全球治理倡议：推动全球治理的理念创新与行动方案 *

孙吉胜 **

当前，全球化浪潮将世界各国联系成为紧密的共同体。同时，人类社会正面临日益严峻的各类全球性挑战，气候变化、贫困、重大传染性疾病、网络安全、人工智能等问题治理不当会直接威胁人类生存、安全与福祉。全球性问题需要各国合作应对，任何国家都难独善其身，全球治理成为当前国际社会紧迫而艰巨的任务。近年来，全球治理赤字加大、体系遭遇困境并走到了新的十字路口，未来何去何从成为当前各国需要认真思考的时代命题。2025 年 9 月 1 日，在“上海合作组织 +”会议上，习近平主席提出全球治理倡议，为改革完善全球治理体系、推动全球治理提供了创新理念和行动方案，对继续推动全球治理体系变革、推动全球治理成果更好造福人类具有重要意义。

一、全球治理倡议具有时代意义

全球治理倡议的提出基于时代背景，响应现实需求，突出了全球治理在国际议程中的重要性。近年来，国际议程不断被改写，大国博弈、地缘竞争、地区冲突、贸易战、军费增长等不时成为国际舆论焦点，很多对人类更为重要的

* 本文系教育部2024年哲学社会科学研究重大专项研究项目《习近平外交思想与人类命运共同体的构建与国际传播》（编号：2-24JZDZ011）的阶段性成果。

** 孙吉胜，外交学院副院长、教授，人类命运共同体研究中心执行主任。

中国知网 https://www.cnki.net

议题，如发展、合作等反而被边缘化。中国在重要多边场合强调全球治理议题，显示中国的高度重视，也提升了全球治理在国际议程中的可视度，将推动各国更加重视全球治理。

全球治理倡议的提出突出了全球治理的紧迫性。近年来，全球治理体系面临困境，不时陷入治理失灵、治理失效甚至是治理失败的境地。一方面，一些传统的全球性问题治理多年但效果不彰。另一方面，传统安全与非传统安全威胁相互交织，地区冲突不断；乌克兰危机和加沙危机持续延宕，外溢效应叠加；很多本不属于安全问题的议题经常“被安全化”。此外，气候变化给人类带来的挑战日益严峻，预计到 2050 年，因气候变化而陷入长期饥饿的全球总人数将高达 7800 万。在发展领域，根据《2025 年人类发展报告》，2024 年全球所有地区的人类发展指数增长均陷入停滞。而随着科技的发展和人类活动边界的拓展，全球治理还需要应对很多新疆域问题，网络、太空、深海、极地、人工智能、生命科技等领域还存在诸多治理盲区和治理空白，如何应对这些新问题新挑战还需要各国凝聚更多共识，需要创新更多理念、制定更多规则。

全球治理倡议指明了全球治理体系亟需改革完善的原因。一是代表性和包容性不足。当前的全球治理体系主要基于二战后形成的国际秩序并以西方大国为主导，发展中国家代表性和发言权不足，经常被视为治理对象而非平等的治理主体，严重影响了全球治理体系的包容性和代表性。一些国家在具体问题的治理和应对过程中经常持双重标准，造成诸多不公。二是全球治理所依赖的多边主义遭遇多重挑战。联合国的权威性不断受到单边主义、霸权主义的冲击。个别国家无视国际机构的权威，不断“毁约退群”“撤资断供”；面对国际法、国际规则，合则用、不合则弃，严重侵蚀了国际法治的严肃性和规范性，使国际社会面临失规、失范风险。一些国家不时组建排他性联盟，大国博弈、地缘政治、地缘经济竞争加剧，世界分裂、分化风险加剧，严重影响各国合作意愿。而国际货币基金组织、世界银行等机构改革缓慢，无法满足现实治理需求；多边主义运行受阻，个别机构甚至无法正常运行。三是治理行动落实力和执行力不足。例如，发达国家在 2009 年哥本哈根气候大会上集体承诺：将在 2020

中国知网 https://www.cnki.net

年之前每年向发展中国家提供至少 1000 亿美元气候援助，但承诺直到 2022 年才首次兑现，比原计划晚了两年；联合国 2030 年可持续发展目标整体落实进展也远低于预期。理念陈旧、制度过时、治理模式单一、个别国家言行不一等诸多原因不一而足，凸显全球治理需要新理念、新方案。

全球治理倡议明确了进一步改革完善全球治理体系进而推进全球治理的新理念和全面方案。倡议针对当前全球治理的重点、痛点、难点，提出奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向五个重要方面，明确了全球治理的前提、根本保障、基本路径、价值取向和重要原则；改革和完善全球治理体系必须坚持各国无论大小、强弱、贫富，主权和尊严必须得到尊重；在治理进程中，各国平等参与、平等决策、平等收益。同时，全球治理必须以国际法、国际规则规范为依据，践行真正的多边主义，各国合作应对全球性问题。而坚持以人为本、力求时效则突出了全球治理的目标导向——解决问题，服务各国人民，使各国人民共享全球治理成果。

二、努力推动全球治理倡议落地

首先，坚持正确的治理理念。中国一直强调秉持共商共建共享的全球治理观，坚持以公平正义引领全球治理体系改革，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。中国提出的一系列新理念新原则，为全球治理指明了方向。中国提出构建人类命运共同体，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。面对各类思潮碰撞和价值混乱，中国倡导弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为全球治理提供了价值引导。中国推动全球治理的这些重要理念贡献，未来需要继续深化落实。

其次，强化制度建设。全球治理体系的改革完善并不是推翻原有治理体系另起炉灶，而是对其改革、完善、补充、更新，体现的是互补性思维而非对抗性思维。改革和完善现有的国际制度安排是加强治理制度建设的首要。面对历

中国知网 https://www.cnki.net

史不公，中国团结新兴经济体和广大发展中国家积极推动全球治理体系改革和建设。中国强调联合国安理会改革要坚持民主协商，提高发展中国家特别是非洲国家的代表性和发言权；推动二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等机制增加治理内容，使其成为全球治理的有力平台。面对治理制度供给不足、存在治理盲区等困境，中国积极倡导及时创建新制度新机制。中国近年来在此方面的努力取得了明显成效，为全球治理制度创新积累了经验。“一带一路”倡议提出十余年来，中国与共建国家灵活推进务实合作，破解全球发展赤字，成效显著。中国倡导成立亚洲基础设施投资银行，为发展中国家提供基础设施融资支持，有力弥补了世界银行等传统金融机构的短板。中国倡导成立国际调解院，创新危机化解之道。针对贸易、金融、网络、人工智能等各领域问题，中国创办进博会、服贸会、互联网大会、人工智能大会等，为全球治理提供了灵活多样的交流合作平台。

最后，采取务实行动。全球治理要取得成效，各国必须将理念转化为实际行动。近年来，中国以务实行动与各国广泛协商，凝聚共识，积极作为，推动各领域的全球治理。例如，中国力所能及为联合国及其专门机构提供资金支持，成为联合国第二大会费国和维和摊款国，也是世界卫生组织、联合国教科文组织等机构第一大出资国；中国积极落实 2030 年可持续发展议程，提前 10 年实现 2030 年议程减贫目标，对世界减贫事业和全球发展格局产生了深远影响；中国扩大制度型开放，积极主动优化外资环境，力所能及稳定产业链、供应链，推动全球贸易发展。

当前，全球治理处于关键期，全球治理倡议为改革和完善全球治理体系、强化全球治理提供了新理念和全面方案，不仅可更好推动各国应对各类全球性挑战，也将塑造全球治理的新话语新理论，彰显中国智慧和中国理念的世界贡献。

（责任编辑：张旭）

中国知网 https://www.cnki.net