大国对拉战略专题

俄罗斯对拉美国家外交政策的演化逻辑:利益、目标和任务

高 飞 郭 熙

内容提要: 长期以来,拉美国家在俄罗斯对外关系格局中始终处于相对边缘的位置。其中,拉美特定国家与俄罗斯的伙伴关系定位受俄罗斯外交政策整体逻辑架构的制约,呈现出“阶段递进、层次叠加”的鲜明演化特征。通过系统梳理俄罗斯外交政策体系发现,俄罗斯对拉美国家外交政策的形成始终以“国家利益—战略目标—基本任务”框架为核心逻辑基点。在此基础上,俄罗斯将对拉外交路径细化为军事外交、能源外交、全球治理参与的递进式实践形态。这一核心逻辑在不同历史阶段具有显著延续性,具体表现为三重维度的战略协同: 以国家安全战略为利益根基,俄罗斯通过武器出口协定与联合军事演习等方式,制度化其在拉美的军事存在,拓展战略纵深; 以经济现代化为核心目标,俄罗斯依托石油、天然气、核能等领域能源合作构建可持续发展的联动机制,与拉美国家逐步深化战略互依; 通过参与金砖国家等多边平台,俄罗斯与拉美国家共同推动“非西方话语空间”的拓展,借此挑战美国主导的不平等国际秩序体系。上述实践共同服务于俄罗斯重塑大国地位的战略诉求。拉美国家在俄罗斯全球战略体系中兼具制度性伙伴与象征性支点的双重角色,但其战略价值同时受到国际与地区多重因素的制约。

关 键 词: 俄罗斯外交政策 俄拉关系 军事外交 能源外交 全球治理

作者简介: 高飞,外交学院副院长、教授; 郭熙,外交学院外交学与外事管理系博士研究生。

中图分类号: D851.2 文献标识码: A
文章编号: 1002 – 6649 (2025) 05 – 0054 – 27

中国知网 https://www.cnki.net

在俄罗斯联邦的外交战略体系中，“国家利益—战略目标—基本任务”始终贯穿俄罗斯外交战略的逻辑主线，是俄罗斯外交架构的基本参照，也是俄罗斯对拉美国家外交的逻辑基点。国家利益是俄罗斯外交的立足点，涵盖了保障国家安全、维护政治独立、促进经济发展等具体目标，也包括提升国际地位、捍卫国际公平等全球构想。战略目标是对国家利益的转化，涵盖了俄罗斯在国际社会的长期规划与政治诉求，还包括多极世界秩序的构想，以及强化俄罗斯在实现地区稳定中的核心地位等。基本任务则是对战略目标的具象，呈现在增强军事防御机制、拓展能源市场规模、深化多边合作框架等综合性全球治理方案之中。

苏联解体后，由于国际形势变化和国内政治需要，俄罗斯国家利益与战略目标出现明显变化，也影响到其对拉美国家的外交实践。拉美国家在俄罗斯外交战略中长期处于相对边缘的位置，但由于俄罗斯与美西方国家关系的周期性紧张，拉美国家逐渐被赋予了象征性政治伙伴和战略缓冲阵地的角色。随着俄拉关系在军事外交、能源外交及全球治理领域的战略递进，拉美国家成为俄罗斯提升国际地位、构建多极世界秩序过程中不可忽视的战略伙伴。

一　俄罗斯对拉美外交的政策基础

俄罗斯对拉美外交在《俄罗斯联邦国家安全战略》（以下简称“《战略》”）与《俄罗斯外交政策构想》（以下简称“《构想》”）中都有所体现。《战略》是俄罗斯对国家基本利益诉求的直观表达，作为统领国家整体安全的纲领性文件，从全局角度界定俄罗斯面临的主要威胁、国家利益和安全目标，为包括外交在内的所有安全领域提供战略方向。《构想》则具体地阐述俄罗斯外交政策的原则、优先方向和实施路径。在俄罗斯外交实践中，这两份文件共同发挥着“战略规划”与“政策指导”的核心作用，由此出发有助于厘清冷战后俄罗斯对拉美外交的演变历程。

苏联解体后，俄罗斯的国家利益诉求逐渐完成了“从安全保障到经济发展，再到全球治理参与”的逻辑转换。其核心在于以经济现代化驱动自主发

中国知网　https://www.cnki.net

展体系的建构，并在外部制裁压力下寻求对全球治理的机制性嵌入①，从而逐步完成由国际环境中“秩序的被动接受者”向“秩序运行的参与者”再到“秩序建构的塑造者”的转变。这一角色演化不仅是俄罗斯对国家利益范畴的界定调整，也揭示了其在国际秩序重构进程中从区域性大国向全球性制度行为体延展的战略意图。②

在 1997 年版《战略》中，俄罗斯国家利益的核心被界定为维护国家基本生存条件，并重点集中于捍卫联邦统一与应对经济失衡等问题。③ 在此框架下，俄罗斯依托包括核威慑在内的军事硬实力，维系其大国地位的基本稳定。2009 年版《战略》则展现明显的外向性特点，即强调通过金砖国家和上海合作组织等多边机制，拓展其在全球治理中的话语权与影响力。④ 而到了 2014 年版《战略》中，俄罗斯将“反美国家”视为战略支点，摆明其对抗美国单边主义与制裁压力的战略取向。在此过程中，俄罗斯依托与中国、印度等国的多边合作，形成合力以削弱美国主导地位，从而推动多极世界秩序的建构。⑤

2021 年版《战略》在侧重物质性安全和机制性博弈的基础上，首次将“传统价值观”纳入国家战略优先事项，将国家利益内涵延伸至对“文明型国家”身份的认知与建构。在对外层面，俄罗斯不仅强调多边机制的战略价值，还首次提出“支持在多边框架内发展包括拉美在内的区域一体化”的战略方针。这反映出新时期俄罗斯在外交战略认知上的双重取向：一方面通过价值观体系规范国家意识的内涵，建立对多极世界叙事的政治认同；另一方面则在区域层面扩张机制性影响力，达到参与区域机制建设与治理的目的。

---

① Белозёров В. К, “Новая стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации”, *Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки*, No. 2 (843), 2021, pp. 20 – 35.

② Азимов Ф. А, “Стратегия национальной безопасности Российской Федерации”, *Власть*, т. 29 (4), 2021, pp. 79 – 83.

③ “Указ Президента Российской Федерации от 17. 12. 1997 г. № 1300”, Президент России, 17. 12. 1997 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/11782. [2025 – 09 – 03]

④ “Указ Президента Российской Федерации от 12. 05. 2009 г. № 537”, Президент России, 12. 05. 2009 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/29277. [2025 – 09 – 03]

⑤ “Указ Президента Российской Федерации от 31. 12. 2015 г. № 683”, Президент России, 31. 12. 2015 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/40391; “Указ Президента Российской Федерации от 02. 07. 2021 г. № 400”, Президент России, 02. 07. 2021 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/47046. [2025 – 09 – 03]

中国知网 https://www.cnki.net

这种转向完全映射在《构想》关于俄罗斯对拉美国家外交的战略目标和基本任务的调整中。进入21世纪，俄罗斯亲西方的外交立场逐渐转变。与叶利钦时期的外交战略相比，普京政府的外交战略更凸显俄罗斯对承担世界大国责任的渴望。在此过程中，拉美国家成为其全球外交战略回归的“试验田”，而拉美左翼政权相继上台执政也为俄拉关系的回归创造了适宜环境。

与1993年版《构想》中俄罗斯将与西方国家的紧密联系视作“民族复兴的支撑”的立场不同①，在2000年版《构想》中俄罗斯将注意力转向参与国际秩序的塑造和多边合作。在构建多极化国际关系体系的基础上，通过营造“睦邻地带”强化对区域事务的机制化影响力，巩固国际社会的政治支持力量。在基本任务层面，除了推动工业科技产品出口与军事技术协作外，俄罗斯还确立了深化与拉美国家在区域组织中的双向互动模式。② 2001年5月，俄罗斯与安第斯共同体签署了《关于建立俄罗斯与安第斯共同体政治对话与合作机制议定书》，这是俄罗斯向拉美区域组织扩展政治势力的关键一步。③在此框架下的俄拉关系有所增进，但俄罗斯仍保留了与美国和欧盟务实合作的回旋余地，并期望能与美西方国家共同推进多极世界秩序的构建。

在此期间的外交往来中，俄拉双方虽然围绕反对单极霸权来构建国际认同，但普京政府仍坚持与美国“维持当前世界的力量平衡”④。2000年12月，普京在首次访问拉美国家时，不仅谴责了美国国家导弹防御系统计划和对古巴的经济封锁，更强调了俄拉关系回归的“非政治同盟性”⑤。2003年12月，俄罗斯外交部长伊万诺夫更是指出，“俄罗斯与拉美国家倡导的多边主义与反美主义毫无关联”，并坚信“多边合作”与“国际社会团结”也是美国的利

① *Концепция внешней политики Российской Федерации*，М.：Междунар. отношения，1993，С. 1－23.

② “Концепция внешней политики Российской Федерации”，Сайт создан в компании Notamedia，11. 07. 2000 г. . http：//www. ng. ru/world/2000－07－11/1_concept. html. [2025－07－20]

③ “В Кремле состоялись переговоры Владимира Путина и Президента Венесуэлы Уго Чавеса”，Президент России，14. 05. 2001 г. . http：//www. kremlin. ru/events/president/news/41368. [2025－09－06]

④ “The Eastern Front Putin at ‘21’”，The New Yorker，September 18，2000. https：//www. newyorker. com/magazine/2000/09/18/the－eastern－front－putin－at－21？utm_source＝chatgpt. com. [2025－09－07]

⑤ “Состоялась пресс－конференция Владимира Путина”，Президент России，15 12. 2000 г. . http：//kremlin. ru/events/president/news/39891. [2025－09－07]

中国知网 https://www.cnki.net

益诉求。[①] 然而到了 2004 年，大规模的北约东扩和乌克兰“橙色革命”成为俄拉关系转向追求政治认同的起点。在 2004 年 5 月俄罗斯与安第斯共同体举行首次政治磋商期间，拉夫罗夫直言，“地缘政治和经济因素是俄拉加强合作的原因”，并且“未来拉美国家在俄罗斯外交政策中的作用将日益增强”。[②] 事实证明，在之后俄罗斯进一步打造全球战略纵深的过程中，拉美国家确实起到了政治声援和地缘缓冲的作用。

在 2007 年 6 月发布的《俄罗斯联邦参与促进国际发展的构想》中，俄罗斯视拉美国家为多极世界的重要堡垒，开始将“推进与拉美国家合作”设置为优先援助事项，推动俄拉达成资源优势互补的经贸合作与提升发展效能的治理合作。尽管实际规模有限，但俄罗斯得到了显著的外交回报。在俄格冲突中，拉美国家一边倒地与俄罗斯的立场保持相近。在俄格冲突后三年内，俄拉双方共举行了 22 次峰会和 60 多次高层会晤，签署协议文件数量达到此前 20 年总量的半数以上。[③]

在 2008 年版《构想》中，俄罗斯同样将发展与拉美国家的合作列为外交优先事项之一。在战略目标层面，俄罗斯进一步提出“建立多极国际秩序”的战略考量，并将“建立双边及多边伙伴关系”视为主要战略目标。在基本任务设定上，俄罗斯增加了对基于能源安全开展国际经济合作的实践性描述。例如，在能源安全范畴内借助与西半球的贸易网络搭建金融空间，以增强双方的机制化合作。[④] 2008 年 12 月，拉夫罗夫就俄罗斯总统梅德韦杰夫访问拉

① “Выступление Министра Иностранных Дел Российской Федерации И. с. иванова В Аргентинском Совете По Международным Отношениям，Буэнос – айрес，17 Декабря 2003 Года”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，18. 12. 2003 г. . https：//www. mid. ru/ru/foreign_policy/news/1665382/. [2025 – 09 – 07]

② “Стенограмма Выступления И Ответов И. о. Министра Иностранных Дел России С. в. лаврова На Вопросы Журналистов На Пресс – конференции По Итогам Переговоров С Министром Иностранных Дел Эквадора П. сукиландой В Москве 19 Мая 2004 Года”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，19. 05. 2004 г. . https：//mid. ru/ru/foreign_policy/news/1593299/. [2025 – 09 – 06]

③ “Статья Министра иностранных дел России С. В. Лаврова для приложений《Российской газеты》в латиноамериканских изданиях《Clarin》(Аргентина)，《Folha de Sao Paulo》(Бразилия)，《Observador》(Уругвай)”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，24. 08. 2011 г. . https：//mid. ru/ru/foreign_policy/news/1600556/. [2025 – 09 – 07]

④ “Концепция внешней политики Российской Федерации”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，15. 07. 2008 г. . https：//www. mid. ru/ru/foreign_policy/news/1670707/. [2025 – 07 – 25]

中国知网 https://www.cnki.net

美地区表示，这是“俄罗斯重返拉丁美洲和加勒比地区”的标志。[①] 在此期间，俄罗斯相继与秘鲁、巴西、委内瑞拉、古巴、阿根廷签署了包括能源合作在内的诸多援助性框架协议，涉及石油、天然气、镍矿等领域。在访问委内瑞拉时，两国不仅确立了战略伙伴关系，委内瑞拉总统查韦斯还欢迎俄罗斯加入美洲玻利瓦尔联盟，希望俄罗斯能成为拉美国家制衡美国的重要助力。[②] 这揭示了俄罗斯融入拉美区域组织的战略意图。与前期接触拉美区域组织旨在重启俄拉关系的意图不同，此阶段俄罗斯偏向在区域组织内部发挥机制性作用，并推动其与国际事务紧密联系。2008 年 9 月，拉夫罗夫在与里约集团外长会晤时指出，“欢迎拉美地区国家在国际事务中发挥积极作用。”[③]

在 2013 年版《构想》中，俄罗斯强调提升自身“在全球治理中的话语权”，并借助在拉美区域一体化网络中的参与者身份，持续扩大自身在拉美地区的政治存在与影响力。例如 2014 年 5 月，在关于委内瑞拉外长访俄计划的新闻通报中，俄罗斯外交部表示“愿尽一切努力支持拉美在国际事务中的作用”[④]。在战略目标层面，俄罗斯既期望利用上合组织、金砖国家机制等全球治理平台细化与拉美国家的多边合作框架，又计划持续参与区域组织建设，多方位提升自身的全球治理话语权。在基本任务层面，俄罗斯在明确对不同拉美国家的战略协作关系定位的同时，还强调企业在能源领域推进双边合作的外交价值。[⑤] 这进一步充盈了俄拉在区域性机制中互动的内容。在克里米亚危机后，俄罗斯发展对拉关系的政治互助性特点逐渐固化。在 2014 年俄罗斯外长记者会上，拉夫罗夫虽表示俄拉关系不会受美拉互动的影响，但明确反

① “Интервью Министра иностранных дел России С. В. Лаврова информационному агентству ‘Интерфакс’”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，15. 12. 2008 г. . https: //mid. ru/ru/foreign_policy/news/1587189/. [2025 - 09 - 07]

② “Россия вступает в противовес США”，Газета. Ру，27. 11. 2008 г. . https: //www. gazeta. ru/politics/2008/11/27_a_2896951. shtml? ysclid = mf9q13tl6859945092. [2025 - 09 - 06]

③ “О встрече Министра иностранных дел России С. В. Лаврова и министров иностранных дел《тройки》Группы Рио”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，27. 09. 2008 г. . https: //www. mid. ru/ru/foreign_policy/rso/1612663/. [2025 - 07 - 25]

④ “Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с предстоящим визитом в Россию Министра иностранных дел Венесуэлы Э. Хаya”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，28. 05. 2014 г. . https: //mid. ru/ru/foreign_policy/news/1602455/. [2025 - 07 - 25]

⑤ “Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом РФ)”，Легалакт - законы，кодексы и нормативно - правовые акты Российской Федерации，12. 02. 2013 г. . https: //legalacts. ru/doc/kontseptsija - vneshnei - politiki - rossiiskoi - federatsii - utv - prezidentom/? ysclid = me4fuqexm666406343. [2025 - 07 - 25]

中国知网 https://www.cnki.net

对美国以“针对俄罗斯”为动机制定对拉政策，并强调拉美国家“有权自主选择伙伴而不受干涉”。[①] 2015 年 9 月，俄罗斯与拉美和加勒比国家共同体（简称“拉共体”）达成了“建立俄罗斯联邦和拉共体政治对话与合作常设机制”的意向。该机制除了强调巩固多边合作外，更突出在推动建立多极世界秩序过程中“加强发展中国家的作用”[②]。这一机制成为俄拉保持高层定期政治互动的机制化平台，为俄拉合作创造了制度性前提。

在 2016 年版《构想》中，俄罗斯将“多极世界的文明共存”理念纳入国家利益范畴，以表明“反对西方霸权”的政治主张。在随后的 2023 年版《构想》中，俄罗斯又将自身定位为“文明型国家”，明确将俄罗斯的独立大国身份概念化，更加凸显对“防范意识形态侵蚀”的重视程度，强调在美西方制裁下对多极世界秩序的安全认知，以彰显其独立自主的发展方针。在战略目标层面，俄罗斯突出“打破敌对势力封锁、发展自主经济体系”的方针，提出“加强与未受西方国家影响的国家开展合作”的外交方向，以“巩固俄罗斯作为全球独立一极的地位”。在基本任务层面，2023 年版《构想》再次单独阐述了对拉美国家的外交实践方针，强调支持受美西方压迫的拉美国家维护主权独立，并扩大俄拉在安全和军事领域的协作，增加投资规模，更好地带动拉美国家融入多边合作机制。[③] 在此阶段，俄罗斯外交政策以“强化国家文明认同、维系反对霸权主义国家关系”为核心，推动自身定位从“全球平衡者”转变成“霸权对抗者”[④]，其“对抗美西方价值观”的标签化特点也逐渐被固化。例如，在 2022 年乌克兰危机爆发后，与巴西、阿根廷等国家的中立态度不同，委内瑞拉、古巴和尼加拉瓜迅速表态支持俄罗斯。这不仅是由于三国对俄罗斯反美叙事的一致认同，也体现出其对俄罗斯援助的高度依赖，从而在外交实践中形成了战略互依关系。

---

① “Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе ежегодной пресс – конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2014 году, Москва, 21 января 2015 года”, Министерство иностранных дел Российской Федерации, 21. 01. 2015 г. . https: //mid. ru/ru/foreign_policy/news/1581948/. [2025 – 07 – 25]

② “Учреждение Постоянного механизма политического диалога и сотрудничества между Российской Федерацией и СЕЛАК”, Министерство иностранных дел Российской Федерации, 29. 09. 2015 г. . https: //www. mid. ru/ru/foreign_policy/news/1515697/. [2025 – 07 – 25]

③ “Указ Президента Российской Федерации от 31. 03. 2023 г. № 229”, Президента России, 31. 03. 2023 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/49090. [2025 – 07 – 20]

④ “Указ Президента Российской Федерации от 30. 11. 2016 г. № 640”, Президента России, 30. 11. 2016 г. . http: //www. kremlin. ru/acts/bank/41451. [2025 – 07 – 25]

中国知网 https://www.cnki.net

整体来看，俄罗斯将构建互利互信的俄拉关系视为国家利益的组成因素，意图在国际社会中争取拉美国家的政治支持，并呈现出战略腾挪特征，即以制衡或对抗美西方国家为战略目标，调整对拉美国家的外交政策成分。① 俄罗斯通过与拉美国家在军事和能源等领域开展经济往来，带动拉美国家在全球治理体系中的参与度提升，稳固俄罗斯在西半球的国际影响力和话语权。② 在军事外交方面，俄拉之间形成了稳固的军事协作关系，为能源合作奠定了安全基础。③ 在能源外交层面，俄罗斯旨在强化与拉美国家的经济联系，增加对能源开发、技术输出、市场拓展的捆绑度，并将其延伸为对构建国际话语权的支撑。④ 在参与全球治理体系构建层面，俄罗斯通过凸显拉美国家在多边合作组织中的地位，进一步提升其在全球治理体系中的话语权。⑤

二　俄拉传统政治军事伙伴关系之延续

开展与拉美国家的军事外交既是俄罗斯国家安全战略的需求，也是双方传统合作模式的延续。在冷战时期，苏联利用与拉美国家的军事合作来稳固相对政治势力，逐步夯实与拉美左翼国家的军事外交基础。⑥ 在苏联解体后早期，俄罗斯把军工产能过剩变现为实际经济利益，以维持在拉美国家的战略触角。到普京政府时期，军事合作逐渐升级为俄拉关系的硬实力保障机制。

在普京执政早期，在俄罗斯与古巴、委内瑞拉等签署的战略协议中，军事合作内容始终保持一定比重。早在 1993 年版《构想》中，俄罗斯就已首次明确了与拉美国家恢复军事合作的意向，并细化至军事装备出口与军转民产业化等方面。在 2000 年版《构想》中，俄罗斯强调加大对拉美国家军事技术

① 庞大鹏《俄罗斯外交战略中的拉丁美洲》，载《拉丁美洲研究》，2020 年第 4 期，第 1－19 页。

② 崔守军、刘祚黎《俄罗斯对拉美政策的变化》，载《现代国际关系》，2021 年第 12 期，第 40－47 页。

③ Алексеева Т. А，“Гореславский С. С. Военно－техническое сотрудничество России со странами Латинской Америки. Потенциал развития и факторы риска”，*Латинская Америка*，№ 9，2020，С. 24－46.

④ Яковлев П. П，“Россия и Латинская Америка：константы и переменные торгово－экономических отношений”，*Контуры глобальных трансформаций*，Т. 14，№ 3，2021，С. 209－226.

⑤ Коновалова К. А，“Стратегические партнерства России и государств Латинской Америки в новых геополитических условиях”，*Мировая политика*，№ 1，2023，С. 37－51.

⑥ Пятаков А. Н，“Военно－технические связи СССР и Латинской Америки как феномен актуального прошлого”，*Латинская Америка*，№ 7，2022，С. 35－53.

中国知网 https://www.cnki.net

的输出，以增加拉美国家对俄罗斯的安全依赖。在 2006 年 7 月俄委高层会谈期间，普京更是直言军事合作是强化双边关系稳定的基础。① 从 2008 年开始，俄罗斯对拉美国家的军事外交方针逐渐将军事合作上升为制衡美西方国家政治干预的战略手段，并与能源经济合作形成战略呼应，成为巩固俄拉关系的重要工具。在 2015 年版《战略》中，俄罗斯将军事技术合作对象明确为反美国家，逐步加强与拉美地区反美国家的军事合作深度。

（一）对古巴和尼加拉瓜军事外交政策之延续

冷战期间，苏联将古巴和尼加拉瓜视为对抗美国政治施压的前沿阵地。苏联不仅对两国提供了大量的经济援助，更在武器装备、军事设施和人才培养方面对古巴产生了深刻影响，也奠定了俄罗斯对拉美国家军事外交政策的逻辑基点。

作为苏联在西半球拓展政治势力的重要战略支点，古巴和尼加拉瓜不仅从苏联获得先进的技术支持和人才输入，还获得了大量的军事装备物资。自 1964 年起，苏联对拉美国家武器装备出口呈现快速增长趋势。1989 年数据显示，苏联对拉军售总额超 150 亿美元，其中对古巴军售总额约占 76%，对尼加拉瓜军售总额约占 15%，主要涵盖中型坦克、火箭炮、超音速战斗机等在内的先进武器。② 这使得古巴和尼加拉瓜在当时拉美地区的军力排名中处于前列。

为协助古巴形成稳定的军事规模和战力储备，1961 年苏联与古巴签署了军事合作协议。③ 在 1962 年年初，苏共中央向古巴派遣军事人员进驻，以应对美国在土耳其部署导弹的威胁，并在之后向古巴累计派遣超 2500 名军事顾问，成为早期古巴军队建设的主要力量。④ 在古巴导弹危机后，苏联留下的坦克营、装甲部队等众多军事力量构成了古巴现代军事力量的基础。⑤ 古巴不仅

① “О российско－венесуэльских переговорах на высшем уровне，Москва，Кремль，27 июля 2006 года”，Министерство иностранных дел Российской Федерации，28. 07. 2006 г. . https：//www. mid. ru/ru/foreign_policy/news/1677138/. [2025－07－25]

② Пятаков А. Н，“Военно－технические связи СССР и Латинской Америки как феномен актуального прошлого”，*Латинская Америка*，№ 7，2022，С. 35－53.

③ Золотарева В. А.，*Россия（СССР）в локальных войнах и вооруженных конфликтах второй половины XX века*，М.：Кучково поле，2000，С. 156－169.

④ Berrios R.，*Soviet－Latin American Economic Relation*，Wilson Center，Washington D. C，1988，p. 25.

⑤ Бородаев В. А，“Позиция кубинского руководства во время Карибского кризиса”，*Международные отношения и мировая политика*，№ 1，2013，С. 13－43.

中国知网 https://www.cnki.net

是苏联在拉美地区的重要战略对象，也是苏联与尼加拉瓜关系的中间桥梁。在1979年尼加拉瓜革命期间，苏联通过古巴向尼加拉瓜提供武器装备，稳定保障其后勤物资供应。在尼加拉瓜革命胜利初期，桑地诺民族解放阵线效仿苏联开展社会主义改革计划。[①] 随后，苏联与尼加拉瓜签署《苏尼友好合作条约》，达成约1.5亿美元的经济援助计划以及超10亿美元的军事援助意向。[②] 截至1986年，苏联向尼加拉瓜共计派遣688名军事人才协助其重建陆军与空军，并为其培训了超14万军队。[③] 苏联的军事援助成为尼加拉瓜现代军事建设的重要基石。

苏联解体后，俄罗斯与古巴、尼加拉瓜的军事外交走向冷淡。1991年，俄罗斯与古巴签署新的政府间协议，约定继续向古巴提供小型装备、技术培训等军事援助，但规模大幅缩小。俄罗斯与尼加拉瓜继续履行苏联时期的协议，但俄罗斯冻结了对尼加拉瓜的实际军事援助项目。直至普京政府执政后，俄罗斯与这两个国家的军事外交才逐渐热络。这与俄罗斯国家军事战略有强关联性。

2000年12月，普京上任后首访古巴并与古巴签署了军事技术合作协议，约定俄罗斯继续向古巴提供军事贷款，以帮助古巴完成债务重组。2006年，俄古两国又签署了军事技术援助协议，以支持古巴的国防现代化建设。根据协议规定，俄罗斯延续对古巴武器装备的供应，并对其提供军事技术支持和军队建设培养的“一条龙服务”。2008年，梅德韦杰夫在访问古巴和尼加拉瓜期间，分别与两国签署了《战略合作扩展协议》和《军事援助协议》，明确构建基于石油开发的军事物流体系建设，并向两国军事机构提供科技、物资等方面援助。在克里米亚危机后，普京又先后访问了古巴与尼加拉瓜，就古巴350亿美元债务问题达成免除协议，并深化了与尼加拉瓜的武器销售合作。在2014—2021年间，俄罗斯与这两个国家签署的军事援助协议围绕军事现代化建设展开，并以人才培养、武器捐赠、联合军演为主要合作路径。在2022年乌克兰危机爆发后，俄罗斯扩大了在古巴和尼加拉瓜军事建设中的参

① C. Blasier, “Soviet Impacts on Latin America”, in *Russian History*, 29 (2/4), 2002, pp. 481 – 497.

② Пятаков А. Н, “Военно – технические связи СССР и Латинской Америки как феномен актуального прошлого”, *Латинская Америка*, № 7, 2022, С. 35 – 53.

③ Баранов А. В, “Сотрудничество СССР и Никарагуа в условиях Сандинистской революции”, *Иберо американские тетради*, № 2, 2020, С. 168 – 181.

中国知网 https://www.cnki.net

与度。2022 年 6 月，尼加拉瓜总统签署法令批准“俄罗斯部队、军舰和飞机出于人道主义目的入境”①。随后，古巴又与俄罗斯达成协议，派遣部队赴白俄罗斯进行军事训练，以加强多边军事合作。2025 年 2 月，根据俄尼两国之间的军事捐赠协议，尼加拉瓜收到 5 架米－17 直升机、3 架安－26 运输机和 18 套 ZU－23 式高炮防空系统②，并在 5 月与俄罗斯续签了为期五年的军事合作协议，推动俄尼军事合作质量提升。

总体来看，自 20 世纪 70 年代至苏联解体，苏联对古巴和尼加拉瓜的大规模军事援助不仅出于苏联对拉美地区社会主义政权的政治支持，还在于占据西半球牵制美国的战略高地，服务于对美博弈的全球战略目标。在苏联解体后，俄罗斯保留了与古巴和尼加拉瓜的军事联系，但双边合作远没有达到苏联时期的高度。在普京政府时期，俄罗斯与古巴、尼加拉瓜的军事合作存在明显的延续性特点。例如，苏联在古巴修建的“洛尔德斯”无线电监听站自 1967 年启用后长期用于截获美国情报信息，协助苏联在美苏对抗中抢占先机。③ 2001 年俄罗斯为表现亲美态度而关闭了该中心，但自 2014 年俄美关系恶化以来，俄罗斯多次提出重建该中心的计划，以表达“对北约部队在俄边境扩张的合理回应”④。在冷战时期，尼加拉瓜还对苏联开放了墨西哥湾和加勒比海的使用权限，以扩大苏联在拉美地区的战略接触。在克里米亚危机后，两国于 2015 年 2 月签订了《关于俄罗斯联邦军舰进入尼加拉瓜共和国港口简化程序的协定》，显著拓展了俄罗斯在拉美地区的海上战略存在，成为俄罗斯向美国地缘施压的战略步骤。

（二）对委内瑞拉军事外交政策之延展

与古巴、尼加拉瓜不同，俄罗斯与委内瑞拉在苏联时期的外交关系相对静默。但苏联解体后，委内瑞拉一跃成为俄罗斯在拉美地区的重要战略伙伴。1945 年 3 月，苏联与委内瑞拉正式建立外交关系。在冷战期间，委内瑞拉的

① “Никарагуа разрешила ввод российских войск в гуманитарных целях”，08. 06. 2022，РБК. https：//www. rbc. ru/politics/08/06/2022/62a09e1e9a79470bb296f58d. [2025－07－25]

② “ВВС Никарагуа получили 5 Ми－17，3 Ан－26 и 18 ЗУ－23АЭ”，Центр анализа мировой торговли оружием，11. 02. 2025. https：//armstrade. org/includes/periodics/news/2025/0211/103084793. [2025－07－25]

③ Бубнов В. А.，*Тайны “Лурдес”. 1964－2001. Том 1*，М：Галея Принт，2015，С. 312－319.

④ “Россия может вернуться к использованию радиоэлектронного центра в кубинском Лурдесе”，Парламентская газета，16. 07. 2014. https：//www. pnp. ru/politics/2014/07/16. [2025－07－25]

中国知网 https://www.cnki.net

军事采购主要来自美国和西欧国家，并与苏联形成战略对抗态势。[①] 然而，在1982年的“玻利瓦尔革命”后，左翼意识形态逐渐推动委内瑞拉提升了对国家自主权的认知，委政府开始致力于摆脱对美国的政治依赖。

在普京政府时期，俄罗斯与委内瑞拉进一步加强了战略伙伴关系。在政治联系层面，俄罗斯明确支持委内瑞拉国内的反美势力。例如，2018年12月，俄罗斯派遣远程战略轰炸机飞往委内瑞拉以示对马杜罗政权的支持。[②] 在军事合作层面，俄罗斯与委内瑞拉签署了大量军事技术合作协议，委政府曾提议开放奥尔奇拉岛军事基地供俄海军舰队使用。2019年，俄罗斯派遣军事运输机载35吨物资飞赴加拉加斯，强化了两国务实军事合作联络[③]，凸显了对彼此的特殊战略定位。俄罗斯对委内瑞拉的军事外交政策具有鲜明的战略意图：一方面，将委内瑞拉作为俄罗斯在西半球联盟的战略支点，让其成为后冷战时期俄罗斯强化区域威慑的前沿阵地，从而制衡美国主导的西方军事力量；另一方面，委内瑞拉丰富的油气资源也为俄罗斯拓展能源贸易提供了渠道。

进入21世纪以来，俄罗斯对委内瑞拉的武器销售规模呈现快速增长态势。2001年5月，委内瑞拉总统查韦斯访问俄罗斯时，两国相继签署了包括《军事技术合作协定》等在内的一揽子政府间文件，构成俄委进一步深化军事外交合作的基础。在2005—2007年间，俄罗斯与委内瑞拉共签署了12份武器供应合同，总金额超30亿美元。[④] 到2014年，俄罗斯对委内瑞拉的军售总额累计高达145亿美元[⑤]，销售的主要军事武器装备包括36架苏－30MK多用途歼击机，约50架米－35M武装直升机、米－17和米－26运输直升机，约120辆坦克和自行火炮以及240辆装甲输送车。在此过程中，委内瑞拉在防空领域的军事力量大幅提升。自2013年后，委内瑞拉从俄罗斯引进了包括S－300VM远程防空系统、布克－M2防空导弹和柏朝拉－2M型地对空机动导弹

① Малашенко Т. И，“Военно－техническое сотрудничество России в Латинской Америке: Венесуэла”，*Экономические и социально－гуманитарные исследования*，№ 3（23），2019，С. 136－144.

② “Проекция силы: зачем Ту－160 полетели в Венесуэлу”，Газета. Ru，11. 12. 2018 г. . https: //www. gazeta. ru/army/2018/12/11/12091447. shtml? ysclid = me4j97sqft89378776. [2025－08－01]

③ “СМИ назвали цель визита российских военных в Венесуэлу”，РБК，03. 2019 г. . https: //www. rbc. ru/politics/25/03/2019/5c984ecd9a79472f14b49a11. [2025－08－01]

④ “Военное и военно－техническое сотрудничество РФ и Венесуэлы. Справка”，РИА Новости，29. 02. 2020 г. . https: //ria. ru/20250810/anokhin－2034459447. html. [2025－07－29]

⑤ “Военно－техническое сотрудничество России и Венесуэлы”，ТАСС，16. 12. 2014 г. . https: //tass. ru/info/1650124. [2025－08－02]

中国知网 https://www.cnki.net

系统，以及大量高射炮和便携式防空导弹，以增强委内瑞拉的防空能力。① 除此之外，俄罗斯还向委内瑞拉派遣了大批军事工程专家，以协助委内瑞拉建设军事工业和维修基础设施。至此，委内瑞拉武器生产线、直升机维修中心等领域均有俄罗斯专家参与建设，大幅提升了其空军和陆军的现代化军事水平。

在军事联合演习方面，俄委合作持续深化。俄罗斯在加勒比海的军事存在已形成常态化趋势。例如，在 2008 年 11 月上旬，俄罗斯曾派遣图 - 160 战略轰炸机赴委内瑞拉参加飞行训练，随后两国海军在加勒比海海域举行了首次联合军事演习。② 2019 年，俄罗斯向委内瑞拉派遣军事顾问和瓦格纳集团雇佣兵，以支持马杜罗政府应对国内政治危机。③ 2024 年 7 月，俄罗斯北方舰队的舰艇编队抵达委内瑞拉拉瓜伊拉港完成作业，由此提升了其在远洋重要地区的军事存在。这些行动不仅持续增强了委内瑞拉的现代化军事实力，也让俄罗斯在地缘政治层面形成了对美国的战略威慑。

值得注意的是，早在 2008 年俄委两国就达成军事意向，允许俄罗斯军舰定期访问委内瑞拉港口。④ 2015 年，俄罗斯国防部长绍伊古在访问尼加拉瓜时，推动双方签署了两国政府间协定，以简化俄罗斯海军访问尼加拉瓜港口的常规程序。⑤ 这使得委内瑞拉和尼加拉瓜在拉美海域形成互为掎角之势，成为俄罗斯在西半球反制美西方战略施压的海上重地，极大提升了俄罗斯在拉美地区的远洋投送能力。这不仅让俄罗斯实现了对北美东海岸和加勒比海航线的前沿监控，还拓展了俄罗斯海军的战略纵深，对美西方国家的战略施压亦起到了反制效用。

总体而言，在冷战时期和后冷战时期，俄罗斯对于拉美国家的军事外交

---

① “Военно - техническое сотрудничество России: государства Центральной и Латинской Америки, Российский совет по международным делам”, 27. 10. 2017 г. . https: //russiancouncil. ru/analytics - and - comments/columns/geopolitics - arms - market. [2025 - 07 - 27]

② “На борту прибывших в Венесуэлу Ту - 160 были учебные ракеты - Андросов”, РИА Новости, 11. 09. 2008 г. . https: //ria. ru/20080911/151185700. html. [2025 - 07 - 10]

③ “Exclusive: Kremlin - linked Contractors Help Guard Venezuela’s Maduro - Sources”, Reuters, 26. 01. 2019 г. . https: //www. reuters. com/article/us - venezuela - politics - russia - exclusive. [2025 - 08 - 01]

④ “Российско - венесуэльские отношения”, Посольство Российской Федерации в Боливарианской Республике Венесуэла. https: //venezuela. mid. ru/ru/countries/venezuela/relations/. [2025 - 07 - 13]

⑤ “Марш - бросок Шойгу за океан”, Ино СМИ, 16. 02. 2015 г. . https: //inosmi. ru/20150216/226303227. html. [2025 - 07 - 18]

中国知网 https://www.cnki.net

政策存在延续性。虽都处于与美西方国家对抗的形势之中，但俄罗斯在两个时期中的战略出发点不尽相同。在冷战时期，俄罗斯对拉美国家的军事外交政策以意识形态为核心驱动力，依托地缘政治因素将战略威慑拓展至美国“后院”，以寻求社会主义阵营在美苏对抗中的优势，偏好用实际援助项目对拉美社会主义阵营提供硬实力保障，以形成战略领导关系并对抗美西方阵营的军事威胁和政治施压。而在后冷战时期，俄罗斯以务实外交战略为核心，借助拉美国家推进构建多极世界进程，并视拉美国家为互利互惠的战略伙伴，为突破美国单边主义行径创造安全前提。

三　俄拉多边能源外交路径的拓展

俄罗斯对拉美国家的能源外交政策不仅植根于地缘政治竞争下俄罗斯全球战略布局的调整，也受到制裁环境下美西方国家全方位政治施压的影响。在2008年版《构想》中，俄罗斯首次将能源安全落实于对拉美国家的政策方针中，强调围绕能源互补展开实际合作。在2009年版《战略》中，俄罗斯提出多边合作对于能源安全的重要性，使能源议题由附属于经济合作框架转变为俄罗斯战略安全体系中的关键支柱。随后在2013年版《构想》中，与拉美国家的能源合作成为俄罗斯外交的重点，俄罗斯致力于构建以能源技术转让与联合开发为基础的合作框架。在克里米亚危机后的2015年版《战略》中，俄罗斯将能源视为应对西方制裁的反制工具。而后在2016年版《构想》中，俄拉能源外交方针逐渐将“去美元化”等经济安全议题纳入政策范畴，进一步推进构建非西方主导的能源合作网络。

俄罗斯对拉美国家的能源外交政策是基于多方面考量。首先，俄罗斯视拉美国家为多极世界秩序建构的交互阵地之一，并利用能源合作来增强自身在金砖国家和上合组织等多边治理体系中的影响力。例如，在2023年欧亚经济论坛期间举行的拉美国家商业对话中，俄罗斯意图通过在能源合作中构建新型全球金融货币体系的倡议，吸引包含拉美国家在内的更多国家加入挑战美元霸权的阵营。[①] 其次，在俄乌冲突中，美西方国家针对俄罗斯的连锁多元制裁促使其加速寻找替代市场，巴西、委内瑞拉等拉美国家成为俄罗斯出口

① “Пленарное заседание Евразийского экономического форума”，Президент России，24. 05. 2023 г. . http: //www. kremlin. ru/events/president/transcripts/deliberations/71198. [2025 - 07 - 18]

中国知网 https://www.cnki.net

精炼油等石油产品的主要目的地。仅 2022 年俄罗斯就向拉美国家出口了精炼油约 1428 万桶，远超对美出口总量。[①] 最后，俄罗斯利用能源交易推动替代金融渠道的形成，以规避美国主导的国际资金清算系统（SWIFT）和金融制裁。例如，2023 年俄罗斯与委内瑞拉签署扩大双边能源合作协议，其中部分交易尝试用本币结算以减少对美元的依赖。[②]

总之，美国等西方国家对俄罗斯的制裁压力以及俄罗斯对自身参与全球治理体系建构的身份塑造，成为俄罗斯对拉美国家能源外交政策的重要决定性因素。正如普京在 2023 年瓦尔代国际辩论俱乐部年会上所言，俄罗斯与拉美国家在国际关系上的政治认同是双方在能源等领域共享愿景与利益的基础。[③] 在 2025 年 8 月会见核工业企业青年员工时，普京进一步强调，俄罗斯力图借助俄拉能源合作培育产业联系，以实现俄拉之间的互利共赢。[④] 通过强化与拉美国家的政治认同和能源合作，俄罗斯既巩固了俄拉盟伴关系，也为自身能源贸易事业开拓了新业务场域，实现了俄拉能源外交利益最大化。

（一）基于战略置换的对委内瑞拉能源外交

在拉美国家中，委内瑞拉的石油资源储备最为丰富，也是其国家经济的核心支柱。但受美西方国家的制裁和核心技术落后等影响，委内瑞拉能源经济的波动性成为威胁其国内政治稳定的重要因素。[⑤] 截至 2023 年的数据表明，委内瑞拉已探明石油储量约占全球石油储量的 17.5%，位居全球前列。然而，委内瑞拉原油产量却不到全球产量的 1%。[⑥] 此外，委内瑞拉天然气储量约 5.52 万亿立方米，占南美洲地区的 70%，但其天然气产量在 2001 年达到 317

① “Latin America 2023 Refined Products Market Cloudy on Possible Russian Supplies”，S&P Global，September 1，2023. https：//www.spglobal.com/commodity-insights/en/news-research/latest-news/crude-oil.［2025-08-01］

② “Россия и Венесуэла увеличат долю расчетов в нацвалютах”，РИА Новости，16.10.2023 г..https：//ria.ru/20250808/putin-2034129200.html.［2025-08-01］

③ “Заседание дискуссионного клуба《Валдай》”，Президент России，05.10.2023 г..http：//www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72444.［2025-08-01］

④ “Встреча с молодыми сотрудниками предприятий атомной отрасли”，Президент России，22.08.2025 г..http：//www.kremlin.ru/events/president/transcripts/comminity_meetings/77837.［2025-08-01］

⑤ 宋亦明、张经纬：《产业联盟与“能源诅咒”：委内瑞拉与俄罗斯的现代化“宿命”》，载《外交评论》（外交学院学报），2020 年第 2 期，第 82-120 页。

⑥ Organization of the Petroleum Exporting Countries，“2025 World Oil Outlook 2050”，Opec，July 24，2025. https：//www.opec.org/world-oil-outlook.html.［2025-08-01］

中国知网 https://www.cnki.net

亿立方米的峰值后，至今已缩减一半以上。[①] 这也是影响俄罗斯对委外交政策的关键要素。在俄罗斯看来，维护委内瑞拉能源优势国的战略价值不仅在于能换取能源利益，还能换取委内瑞拉对俄罗斯外交政策的高度认同。

自普京执政以来，俄罗斯与委内瑞拉在能源领域的合作逐渐制度化，并成为俄拉关系中最具战略意义的标志之一。自 2001 年两国确立能源战略合作框架以来，俄委双方合作重心始终围绕奥里诺科重油带展开。在美国制裁压力下，俄罗斯通过 2016 年和 2019 年的双边合作协议对委内瑞拉增资及提供技术援助，强化了对委内瑞拉石油产业的支撑。这既凸显了双方共同的“反制裁”合作目的，也在国际油气格局中延伸了俄罗斯的战略存在。自 2022 年以来，俄委能源合作范围进一步扩展。双方在 2023 年和 2024 年连续签署了能源与天然气联合开发协议，显示俄委关系已超越单纯的石油合作，逐步走向多层次能源伙伴关系。

作为俄罗斯在能源外交领域的关键代理人，俄罗斯石油公司的动态一直以来都是俄委能源合作的风向标。2010 年，包括俄罗斯石油公司在内的俄罗斯企业联合体曾与委内瑞拉政府成立合资企业，共同开发“胡宁—6”油田项目。[②] 2013 年，俄罗斯石油公司作为最大投资方，与委内瑞拉国家石油公司建立合资企业，共同开发“卡拉沃沃—2”和“卡拉沃沃—4”区块油田项目。[③] 2016 年，俄罗斯石油公司又通过追加 5 亿美元投资的方式，将其在卡拉沃沃区块运营的合资企业的持股比重增至 40%。[④] 值得注意的是，在俄委多个联合生产项目开发中，俄罗斯石油公司在合资企业中的持股占比大都维持在 40% 左右，以示对委内瑞拉石油主权的尊重。除此之外，俄罗斯石油公司还进一步将能源合作扩展到天然气领域。2016 年，俄罗斯石油公司与委内瑞拉国家石油公司签署了离岸天然气联合开发协议，双方各持股 50%，共同开发梅希约内斯（Mejillones）、帕塔奥（Patao）和里奥卡里韦（Rio Caribe）

① “Venezuela”，The Strauss Center，June 19，2020. https：//www. strausscenter. org/energy - and - security - project/venezuela/. [2025 - 08 - 02]

② “РФ и Венесуэла создают СП по освоению месторождения Хунин - 6”，РИА Новости，01. 02. 2010 г. . https：//ria. ru/20100201/207249830. html. [2025 - 07 - 21]

③ “Венесуэла обнародовала указ о создании СП с Роснефтью”，Neftegaz. RU，24. 04. 2013 г. . https：//neftegaz. ru/news/companies/257525 - venesuela - obnarodovala - ukaz - o - sozdanii - sp - s - rosneftyu. [2025 - 08 - 10]

④ “Роснефть инвестирует 500 млн долларов в нефтяную отрасль Венесуэлы”，РИА Новости，20. 02. 2016 г. . https：//ria. ru/20160220/1377577127. html. [2025 - 07 - 23]

中国知网 https://www.cnki.net

三个海上气田。[①] 随后，俄罗斯石油公司又获得了梅希约内斯和帕塔奥两个海上天然气田的 30 年独立开发许可，并被允许出口该气田所产天然气。

受委内瑞拉国内经济危机的影响，俄委合资项目的外汇资金也出现了巨大缺口，在此背景下，俄罗斯成为委内瑞拉最可靠的“信用卡”。2014 年国际石油市场价格暴跌，俄罗斯石油公司提前向委内瑞拉国家石油公司支付了约 60 亿美元项目预付款。[②] 2016 年，委内瑞拉又通过抵押雪铁戈石油公司的半数股权，获得了俄罗斯石油公司 14 亿美元的追加贷款。[③] 俄罗斯不仅通过合作缓解了委内瑞拉的社会经济困境，在“追债”方面的表现也相对温和。2017 年 11 月，俄罗斯主动重组了委内瑞拉 31.5 亿美元的主权债务，并允许其延期六年偿还。[④] 除此之外，俄罗斯也接受委内瑞拉通过原油出口的未来收入和渠道管理权替代贷款偿还。

在 2025 年俄罗斯与委内瑞拉签署的战略伙伴联合倡议中，双方还明确提出了在“欧佩克 +”等国际能源组织框架内推动两国合作的联合倡议，并承诺不使用恶意竞争手段，共同促进全球能源市场平稳发展，以增强在国际合作框架下两国关系的韧性。[⑤] “欧佩克 +”机制对于俄罗斯在美西方制裁下拓宽能源合作渠道起着重要的作用，而作为欧佩克成员的委内瑞拉则是俄罗斯在此机制下的关键支点。通过与委内瑞拉的协调配合，俄罗斯逐渐扩大了在“欧佩克 +”机制中的影响力，提升了其在全球油价和供应体系中的话语权，增强了在传统能源市场挑战美国主导性地位的底气。

（二）基于战略捆绑的对玻利维亚资源外交

俄罗斯与玻利维亚的合作则以天然气和锂矿为双重支柱。2025 年 1 月，玻利维亚正式成为金砖伙伴国，也成为俄罗斯能源外交的重要对象。在玻利

① “Роснефть и PDVSA подписали Соглашение об основных условиях реализации совместного газового проекта на шельфе Венесуэлы”，РОСНЕФТЬ，20. 02. 2016 г. . https: //www. rosneft. ru/press/releases/item/180617/? ysclid = me62jc3th3434130730. [2025 - 08 - 03]

② “《Роснефть》выдала Венесуэле авансы на $6 млрд”，РБК，08. 08. 2017 г. . https: //www. rbc. ru/rbcfreenews/5989c3d59a7947023761d774? ysclid = mehiasapm163917904. [2025 - 07 - 20]

③ “Венесуэла отдаст $1，4 млрд ради сохранения заложенного《Роснефти》актива”，РБК，26. 11. 2018 г. . https: //www. rbc. ru/society/26/11/2018/5bfb9f179a79476f96bfc6ad? ysclid = mehifdtjr228887059. [2025 - 08 - 01]

④ “Россия реструктурирует долг Венесуэлы в объеме $3，15 млрд”，ТАСС，15. 11. 2017 г. . https: //tass. ru/ekonomika/4731169? ysclid = mehijwwit899473710. [2025 - 07 - 13]

⑤ “РФ и Венесуэла договорились продвигать совместные инициативы в рамках ОПЕК +”，ТАСС，08. 05. 2025 г. . https: //tass. ru/ekonomika/23882147? ysclid = me6omxm1yb33308917. [2025 - 07 - 27]

中国知网 https://www.cnki.net

维亚政府的税收总额中，仅油气产业税收占比就超过16%以上。[①] 与此同时，玻利维亚作为全球锂矿资源储量最大的国家，其锂矿总储量约占全球总储量的四成以上。[②] 自2014年以来，天然气产量下降引发的能源困局与锂矿资源潜力勃发带来的机遇，激发了玻利维亚寻求多边合作的动力。在国际社会的资源博弈中，俄罗斯与玻利维亚的外交往来开始密切。

在天然气合作方面，2008年9月，俄罗斯天然气工业股份公司与玻利维亚国家石油公司签署了关于评估阿塞罗（Azero）油气区块的备忘录，并在之后的正式联合协议中明确了高达45亿美元的总投资金额。[③] 双方合作逐渐深化。然而，在2020年后的实际开采项目中，俄方并未发现具有明显商业价值的油气储量。2024年，俄罗斯天然气工业股份公司正式宣布退出在阿塞罗区块的开采项目。[④] 但这并非俄玻天然气合作的唯一项目。根据2016年俄罗斯天然气工业股份公司与玻利维亚国家石油公司签署的多项协议，俄方不仅拥有继续参与对玻利维亚其他核心油气田进行勘探开发的资格，还受邀与该国共同开发下游燃气汽车市场，这使得俄罗斯在玻利维亚的天然气领域仍拥有较强的投资存量。

与在天然气领域的合作相比，俄罗斯对玻利维亚锂矿资源的投资项目更具有战略前瞻性。早在2009年，玻利维亚就通过修宪将锂矿确立为国家战略性资源，并规定国家拥有对锂矿资源的勘探、开采和工业化生产的绝对控制权，锂矿资源进而成为该国经济转型和收入多元化的关键支柱。[⑤] 玻利维亚转向开发新战略资源的路径使其对务实投资和相关技术的需求大幅提升，从而为俄罗斯提供了合适的介入机会。2024年9月，玻利维亚政府与俄罗斯国家

① International Monetary Fund and Western Hemisphere Dept，“Bolivia：2021 Article IV Consultation – Press Release；Staff Report；and Statement by the Executive Director for Bolivia”，in *IMF Staff Country Reports 2021*，No. 180，2021，pp. 4 – 47.

② “Lithium：Here’s Why Latin America Is Key to the Global Energy Transition”，World Economic Forum，January 10，2023. https：//www. weforum. org/stories/2023/01/lithium – latin – america – energy – transition/? utm_ source = chatgpt. com. [2025 – 07 – 27]

③ “Gazprom Total to Spend $4. 5 B in Bolivia”，Energy Intelligence，18. 09. 2008 г. . https：//www. energyintel. com/0000017b – a7b4 – de4c – a17b – e7f699770000? utm_ source = chatgpt. com. [2025 – 07 – 27]

④ “Газпром выходит из проекта Асеро на юге Боливии и Шахпахты в Узбекистане”，Neftegaz. RU，08. 04. 2025 г. . https：//neftegaz. ru/news/Geological – exploration. [2025 – 07 – 27]

⑤ “Investing in Lithium in Bolivia”，Dentons，28. 11. 2023 г. . https：//www. dentons. com/en/insights/articles/2023/november/28/investing – in – lithium – in – bolivia? utm_ source = chatgpt. com. [2025 – 07 – 27]

中国知网 https://www.cnki.net

原子能集团签署在乌尤尼盐湖建设示范工厂的合作协议，计划每年生产电池级锂约 1.4 万吨。[①] 该项目采用俄方的直接吸附提取锂技术，成为玻利维亚实现锂产业化转型的关键。玻利维亚虽然坚持资源民族主义的发展立场，但由于缺乏相关技术能力，使其不得不务实地寻求国际投资和技术合作，即在坚持国家主导的原则下引入外部技术和资金投入。2017 年，玻利维亚与俄罗斯国家原子能集团签署核能合作协议，为建设核能技术研发中心融资约 3 亿美元。该中心于 2024 年正式投入使用，为玻利维亚在核能利用领域的现代化发展提供支持。[②]

不可否认，俄罗斯对玻利维亚的能源外交表现出明显的资源捆绑用意。在天然气领域，尽管俄玻合作成效不理想，但俄罗斯仍愿意继续握持控制权并持续给予资金扶持。在锂矿资源领域，俄方通过投资和技术输出深化与玻利维亚的能源产业转型合作，并以此为参照将合作延伸至核能等领域。2016 年 3 月，俄玻签署关于和平利用原子能领域合作的协定，由此开启了双方在核能领域的合作。

值得注意的是，在美国制裁压力下，俄拉能源外交合作模式呈现多维特征。自 2019 年 1 月美国对委内瑞拉实施全面能源制裁后，俄罗斯石油公司成为委能源贸易的秘密渠道。截至 2019 年的数据显示，俄罗斯石油公司控制了委内瑞拉国家石油公司 70% ~ 80% 的石油出口。[③] 虽然在美国公开制裁后，俄罗斯石油公司曾表示将撤出委内瑞拉市场，但仍通过子公司派遣“影子船只”秘密购买委内瑞拉石油并向包括中国在内的亚洲国家出口。[④] 这在一定程度上证明，俄罗斯不仅长期承担拉美能源产品加工的职能，也可能承担了拉美能源出口中介的职能。早在 2021 年版《战略》中，俄罗斯就将推动能源过境运输列入能源安全战略重点，旨在提升其在全球能源运输领域的领导地位，

① “В Боливии подписан контракт на строительство завода по производству карбоната лития，этот шаг развивает международные цепочки кооперации и укрепляет положение《Росатома》как технологического лидера в сфере электродвижения”，Росатом，12. 09. 2024 г. . https：//www. rosatom. ru/journalist/news. [2025 - 07 - 27]

② “‘Росатом’начал строить реакторный комплекс в Боливии”，РИА Новости，26. 07. 2021 г. . https：//ria. ru/20210726/rosatom - 1742997669. html. [2025 - 08 - 26]

③ “Special Report：Phantom Oil Buyers in Russia，Advice from Iran Help Venezuela Skirt Sanctions”，Reuters，November 10，2020. https：//www. reuters. com/article/us - venezuela - oil - exports - special - report. [2025 - 08 - 26]

④ “U. S. Slaps Sanctions on Russian Oil Firm in Swipe at Venezuela’s Maduro”，Reuters，February 18，2020. https：//www. reuters. com/article/us - venezuela - politics - usa. [2025 - 08 - 26]

中国知网 https://www.cnki.net

不仅推动俄罗斯深度融入全球能源网络，也加固了俄拉能源外交的多维捆绑。这种技术和贸易的双向关联有助于提升俄拉在制裁环境中的经济韧性，也使相关拉美国家在能源领域对俄产生依赖性，从而在国际事务上更倾向于支持俄罗斯的立场。

总体来看，俄罗斯对拉美国家能源外交政策的逻辑旨在抗衡美国在拉美地区的影响力并扩大自身政治影响，利用能源外交作为优势跳板，在美国传统势力圈层内建立相对稳固的战略阵地。① 俄拉能源外交不仅着眼于务实合作的经济商贸利益，而且服务于俄罗斯多极世界构想的大国战略。为此，俄拉能源外交一方面表现出军事与能源合作交叉的策略性特点，另一方面则表现出俄罗斯对于能源优势地位把控的外延性特征。在 2022 年乌克兰危机后，美西方国家对俄罗斯石油产品的全面制裁促使俄罗斯转向扩大对拉美国家的油品出口。仅 2023 年，俄罗斯对巴西的柴油出口总额较上一年增长了近 46 倍，为俄罗斯带来了 45 亿美元的能源贸易收入，俄罗斯也超越美国成为巴西最大的柴油供应国。②

四　多极化战略的俄拉多边合作驱动

在 2007 年第四十三届慕尼黑安全会议上，普京首次在国际社会公开提出多极世界理念。在他看来，“单极世界不仅不可接受，而且在今天的世界中根本不可能存在。”③ 这是俄罗斯对抗美西方霸权的转折点，也是后续俄拉在金砖国家机制框架下开展合作的理论支撑。俄罗斯的多极化理念主张维护国际关系的多边平衡，这源于俄罗斯对国际格局体系变革的反思。“文明国家”是俄罗斯构建国家文明认同及对冲西方霸权秩序的核心意识形态表达，其内涵逐渐演变为嵌入“势力范围”逻辑的地缘政治工具。俄罗斯以此为理念支点，与非西方意识形态的国家共同推进多极化进程，以追求大国协调式的国际秩序体系重

① “Russia’s Strategy for Latin America Strengthening Ties in the Light of the 16th BRICS Summit in Kazan (Russia)”，European Parliamentary Research Service，October 18，2024. https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2024)762473. [2025-08-06]

② “Бразилия рекордно нарастила импорт российского топлива в 2023 году”，Газета.Ru，30.01.2024 г.. https://www.gazeta.ru/business/news/2024/01/30/22225579.shtml. [2025-08-06]

③ “Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности”，Президент России，10.02.2007. http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24034. [2025-08-06]

中国知网 https://www.cnki.net

构。这种意识形态特点为透视俄罗斯的多极化战略体系提供了根本依据。

近年来，俄罗斯与拉美国家在金砖国家框架下合作密切，形成了基于共享价值观和共同需求推动多极秩序体系改革的外交趋势。对此，拉夫罗夫曾在采访中表示，多极世界秩序伴随拉美国家等新兴经济和政治“权力中心”的出现而加强，“这些权力中心力求推行独立的外交政策，并积极参与国际和地区议程的制定”①。俄罗斯的这一立场引发拉美国家共鸣。2024 年 4 月，委内瑞拉总统马杜罗公开表示，“新兴多极世界的一极是金砖国家”，而拉美国家也“能够成为多极世界秩序的创始国之一”。②

（一）多极世界构想下俄罗斯对巴西的外交政策

作为拉美地区最大经济体和最具全球影响力的国家，巴西被俄罗斯视为平衡美国地区霸权、扩大“全球南方”合作网络的重要战略伙伴。在多极世界秩序构想的框架下，俄罗斯对巴西的外交逻辑经历了从经济互补到战略互信的递进式演变，呈现出“拉美多极秩序支点”与“全球南方核心成员”的双重定位特征。③ 其一，俄巴双边合作超越了传统经贸联系，拓展至能源、军事、高科技等领域；其二，双方巩固了彼此在多边机制中的协调作用，尤其为金砖国家机制的发展提供了政治动力；其三，在国际象征层面，俄巴战略伙伴关系展示了“非西方大国联盟”的现实形态，既提升了俄罗斯在拉美地区的存在，也为巴西强化全球话语权提供了重要支持。

苏联解体后，巴西成为首个承认俄罗斯联邦政治身份的拉美国家，两国外交开始进入新阶段。1997 年，俄罗斯与巴西建立了高级合作委员会机制，并相继设立了俄巴政府间贸易、经济和科技合作委员会等细分机制，以增强两国外交联系。2000 年 6 月，俄罗斯与巴西签署了伙伴关系基本协定，使俄巴关系超越传统的经贸往来，升级为涵盖政治、安全、科技和能源等多领域的战略合作。2001 年 9 月，俄巴签署了长期双边合作协议，并创设巴西—俄罗斯政府间合作委员会，成为推进两国战略伙伴关系的制度性基础。2003 年

① “Интервью Министра иностранных дел России С. В. Лаврова итальянской газете《Либеро》, опубликованное 30 ноября 2017 года”, Министерство иностранных дел Российской Федерации, 30. 11. 2017. https: //mid. ru/ru/foreign_ policy/news/1557903/. [2025 - 08 - 06]

② “Мадуро заявил о выступлении стран Боливарианского альянса за многополярный мир”, ТАСС, 25. 04. 2024 г. . https: //tass. ru/mezhdunarodnaya - panorama/20643421? ysclid = mfappfyrb491681365. [2025 - 08 - 06]

③ 王晨星《俄罗斯推动构建多极世界的金砖实践：基础、路径与展望》，载《拉丁美洲研究》，2022 年第 5 期，第 1 - 61 页。

中国知网 https://www.cnki.net

卢拉上台后，巴西有意弱化左翼意识形态反抗帝国主义霸权的激进态度，转而寻求更务实、灵活的外交渠道。卢拉政府将巴西定位为“发展中大国”，奉行战略自主和多边主义的政治原则，既追求提升在国际体系中的制度性影响力，又保持对单极格局的警惕。① 在具体外交实践中，巴西奉行“积极不结盟”的战略方针，通过拓展多元外交路径来维护其独立自主的战略地位。这种外交自主性使巴西在大国竞争中避免了“选边站队”的困境，最大限度地保障其国家利益。

2004—2005 年，普京与卢拉的相继互访成为双边关系迈向战略实质化的标志。在 2004 年 10 月卢拉首次访俄期间，双方宣布建立“战略伙伴关系”，在能源、航天、军工和高科技等领域达成合作共识，并在联合国改革及有关世界贸易规则问题上保持高度一致的政治立场。这不仅反映出俄巴双方在政治互信方面得到进一步强化，也为俄巴合作注入了战略深度。在 2005 年 11 月普京首次访问巴西期间，两国细化了在军事技术转让、能源勘探、航空航天合作等领域的多项协议。② 此外，普京公开支持巴西争取联合国安理会常任理事国席位，以凸显俄罗斯将巴西视为在拉美地区核心支点的态度。

此后，俄罗斯与巴西的外交互动呈现出明显的机制化特征。一是俄罗斯与巴西在多边机制中强调共同反对单边主义与贸易保护主义。2006 年 12 月，《关于建立俄罗斯联邦与南方共同市场成员国和准成员国政治对话与合作机制的谅解备忘录》签署，凸显了俄巴两国在推进国际秩序转型中的步调一致性。二是机制化建设助力双边贸易规模稳步扩大。巴西向俄罗斯出口大豆、肉类等农产品，俄罗斯则通过军工和能源产品开拓巴西市场。2010 年 5 月，俄巴签署战略伙伴关系行动计划，成为两国贸易互补型结构的稳定基石。三是双方在核能等高科技领域展开项目对接，显示出俄巴正由传统经贸关系向深层次战略产业合作转型。2025 年 5 月，俄驻巴西大使馆宣布成立核工作组，主要负责推动双方就核能战略合作与小型模块化反应堆合作达成协议。③

---

① Щербакова А. Д，“Специфика регионального лидерства Бразилии в начале XXI в.”，*История. Политология. Международные отношения*，№ 4，2022，С. 49 – 59.

② “Совместное заявление по итогам официальных переговоров между Президентом Российской Федерации В. В. Путиным и Президентом Федеративной Республики Бразилии Л. И. Лулой да Силвой”，Президент России，18. 10. 2005 г. . http：//www. kremlin. ru/supplement/4706. [2025 – 07 – 18]

③ “Бразилия подключается к проекту Росатома по серийному производству малых АЭС”，Правда. Ру，13. 05. 2025 г. . https：//www. pravda. ru/economics/2219785 – rosatom – brazil/. [2025 – 07 – 18]

中国知网 https://www.cnki.net

自金砖国家机制建立以来，俄巴关系整体呈现出“战略协作—务实互补—中立调适”的特征。2008—2013 年，双方在金砖机制和二十国集团等多边平台持共同反对单极化立场，强调制度性对话与南南合作。在 2014 年克里米亚危机后，俄罗斯在西方制裁压力下加快深化与非西方国家的合作。巴西则在经济和政治动荡中采取务实外交，双边合作主要集中于能源、农业和军工等互补领域。但受制于巴西国内政治周期波动，两国关系的战略深度有限。2022 年乌克兰危机爆发后，俄巴关系形成微妙的平衡。巴西在国际社会多次批评俄罗斯的军事行动，并提出“和平俱乐部”倡议以彰显调停姿态。① 但与此同时，巴西拒绝参与对俄制裁并扩大俄产品进口，双边贸易额出现逆势上升趋势。在此阶段，俄巴关系在战略层面体现出共同的多极化诉求，在经济层面展现出高度互补性，在政治层面则保持中立审慎。巴西在俄罗斯外交战略中更多扮演“务实伙伴”而非“政治盟友”的角色。

在务实合作中，俄罗斯对巴西的贸易出口集中于柴油、原油等能源产品领域，而巴西对俄罗斯的贸易出口则主要是农产品。受制裁影响，巴西承担了俄罗斯经济稳定的关键性替代职能。2024 年，巴西对俄罗斯柴油的进口量远超 700 万吨，总金额超过 54 亿美元，占俄罗斯柴油出口总量的 25%，使其成为俄罗斯的第二大柴油进口国。俄罗斯对巴西的原油出口也在 2023 年 9 月达到 13 年来的最高水平，总计 8.44 万吨，价值 4800 万美元。② 除此之外，2024 年巴西对俄罗斯的出口贸易总额高达 14.5 亿美元，其中农副产品占比约 10%，包括鸡肉、猪肉、玉米和大豆等。③ 这进一步凸显了巴西在确保俄罗斯经济安全方面的积极作用。

总体来看，俄巴两国已发展为涵盖经济、能源、安全和全球治理等领域的战略伙伴关系，并且在金砖国家、联合国和二十国集团等多边机制中密切合作。不可否认的是，俄乌冲突是现阶段俄巴贸易往来紧密的关键性诱因。两国之间的经济联系并非仅基于市场供需，更多是对全球地缘政治重组的直接响应。俄巴在全球治理体系中基于安全与能源的互补性特点，使得经济合

① “Глава МИД Бразилии Мауро Виейра: у нас с Россией сложились зрелые отношения”, ТАСС, 17. 04. 2013. https://tass.ru/interviews/17539335?ysclid=mfaz0fuc3829451839. [2025-07-18]

② “Brazil Faces Hurdles Replacing Russian Diesel Supply”, Valor International, July 17, 2025. https://valorinternational.globo.com/economy/news/2025/07/17/brazil-faces-hurdles-replacing-russian-diesel-supply.ghtml. [2025-07-18]

③ “Brazil Exports to Russia (2024)”, Trading Economics. https://tradingeconomics.com/brazil/exports/russia. [2025-07-14]

中国知网 https://www.cnki.net

作成为两国战略伙伴关系的坚实基础，即使在政治和法律层面存在复杂性，这种务实的经济联系基础同样促使两国关系更具韧性，能够抵御外部政治压力。

（二）金砖国家机制中俄罗斯与拉美国家的战略互动

与西方意识形态主导的国际机制不同，金砖国家机制侧重于强调“治理型”机制规则，区别于西方主导的“管理型”机制规则。作为新兴经济体参与全球治理的重要平台，金砖国家机制旨在改变非西方国家在既有治理平台中话语权不对等的现状[①]，进而实现推动国际体系从“以西方为中心”向“世界多极化协同”的路径转变，凸显非西方国家在全球治理中崛起的力量。

2009 年 6 月，四国领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次正式会晤，标志着金砖国家合作机制正式启动。2024 年 1 月，俄罗斯在担任金砖国家轮值主席国期间，成功推动了沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚等国家加入金砖国家机制，使金砖国家在全球石油产量中的占比超过 40%，显著强化了金砖国家在全球能源市场的话语权。[②] 与中国同为金砖国家机制的倡议者，俄罗斯与巴西在机制完善层面发挥了建设性作用，并持续深化推动全球多极化秩序的形成。依托金砖国家机制，俄罗斯与拉美国家的合作也拥有了应对美西方国家制裁压力的“避风港”。

第一，依托能源合作，俄罗斯与拉美国家基于现实战略需求建立了紧密的能源伙伴关系。截至 2025 年上半年，巴西从俄罗斯进口原油的增长率约为 37%，占巴西国家能源总需求的两成以上。[③] 值得注意的是，两国在能源贸易中逐渐开始使用本币结算，以抵制美元霸权地位。这成为南美地区率先实现能源交易“去美元化”和“去 SWIFT 化”的示范案例，且这一现象还逐渐延伸至农产品等其他贸易领域。[④] 除此之外，俄罗斯还利用能源技术输出拓展与拉美国家合作的未来前景。在 2014 年普京访问阿根廷期间，两国签署了《和

① 臧秀玲、王跃《金砖国家崛起与合作对国际体系转型的影响》，载《理论学刊》，2018 年第 5 期，第 78－88 页。

② “Новые участники усилят влияние БРИКС на рынке нефти и газа”，Фонд《Центр стратегических разработок》，21. 12. 2024 г. . https：//www. csr. ru/ru/news/novye－uchastniki－usilyat－vliyanie－briks－na－rynke－nefti－i－gaza/. [2025－08－27]

③ “Oil 2025：Analysis and Forecast to 2030”，IEA，June 2025. https：//www. iea. org/reports/oil－2025. [2025－07－16]

④ “Россия и Бразилия активно наращивают торговлю в национальных валютах”，Вести. Ру，01. 07. 2025 г. . https：//www. vesti. ru/article/4574462. [2025－07－20]

中国知网 https://www.cnki.net

平利用核能合作协议》。2017 年 12 月，俄罗斯原子能集团与巴西核能委员会签署协议，达成向巴西提供核技术产品的意向。

第二，依托金融合作，俄罗斯与拉美国家基于新开发银行和本币结算体系持续深化经济联系。2025 年，哥伦比亚、乌兹别克斯坦等国正式加入新开发银行，进一步扩大了金砖国家机制下金融合作体系的辐射范围。自 2015 年成立以来，新开发银行累计批准约 390 亿美元资金投入 120 个合作项目之中，涵盖能源、公共卫生、社会基础设施等领域。其中，对巴西的项目资金投入总额占比达 13.49%。在本币融资方面，新开发银行现有投资项目中以成员国货币开展的本息结算项目约占 24%，显著高于其他多边开发机构。①

第三，依托安全合作，俄罗斯与拉美国家持续深化在国际安全战略层面的对话。苏联对拉美国家武器装备和技术的援助项目是拉美国家现代军工事业的基石。虽然自 2014 年后俄拉安全合作出现明显下降趋势，但基于“金砖安全观”的治理方案仍然为双方开展战略对话提供了重要的桥梁。2023 年 9 月，在莫斯科首次举办的“俄罗斯—拉丁美洲国际议会”会议中，双方深入讨论了关于全球安全风险、反干涉内政、恐怖主义和毒品交易等议题领域的合作方向。

第四，依托科技合作，俄罗斯与拉美国家基于先进技术交流促进双方科技发展。俄罗斯对拉美国家的现代化科技发展起到了促进作用。2013 年，巴西成为俄罗斯境外第一个启用全球导航卫星系统监测站的国家，随后，俄罗斯在尼加拉瓜也投资建设了监测站基地。② 伴随科技发展，俄罗斯与拉美国家在光电子、生物技术、航空航天、新型材料等领域同样存在合作潜力。未来，双方在人工智能技术研究和项目落实等方面有着巨大合作空间。

值得一提的是，除玻利维亚与古巴外，俄罗斯对阿根廷和委内瑞拉加入金砖国家机制的态度也较为积极。这有助于强化金砖国家机制协调“全球南方”治理的效能。与委内瑞拉相似，阿根廷在农业、矿产资源和核能领域与俄罗斯的合作互补性较强，因而一直以来都是俄罗斯拓展“金砖 +”的重要对象国。然而，阿根廷国内政治问题及与其他拉美国家的政治分歧成为阻碍

① “Development Impact for Our Member Countries”，New Development Bank（NDB）. https://www.ndb.int/.［2025 - 08 - 04］

② “Наземная станция ГЛОНАСС открылась в Бразилии”，Взгляд，19.02.2013 г.. https://vz.ru/news/2013/2/19/621136.html.［2025 - 08 - 01］

中国知网 https://www.cnki.net

阿根廷和委内瑞拉加入金砖国家机制的根本原因。[①] 但这并未影响俄罗斯持续细化与拉美国家之间的机制性互动。

总而言之，俄罗斯与拉美国家在金砖国家机制下的多元合作对俄罗斯地缘政治战略布局，以及对拉美国家现代化发展、推动“全球南方”合作均产生了重要影响。一方面，在金砖国家机制下，俄罗斯与巴西、委内瑞拉、玻利维亚等拉美国家的能源合作拓展了非西方国家的贸易市场和出口渠道；另一方面，通过本币结算体系和新开发银行平台，俄罗斯与拉美国家均能够实现逐步降低对美元体系的固有依赖，从而提升双方在国际金融体系中的话语权。在多极化意识协同层面，俄罗斯与拉美国家在金砖国家机制下的紧密互动为俄罗斯提供了愈加稳固的国际伙伴网络。

五　结论

对拉美国家外交是俄罗斯全球外交战略体系的重要组成部分，俄罗斯将拉美国家视作削弱美西方国家政治势力影响、维护俄罗斯在全球治理体系中地位的重要阵地。进入21世纪以来，俄罗斯与西方关系不断恶化，在全球政治中呈现出一定的“新冷战”态势。有别于苏联时期集结阵营、全面对抗的逻辑，当前俄罗斯对拉美国家的外交并不是单向性的，而是通过交互性定位和资源互换为对方提供战略支持。这反映了俄罗斯对于战略伙伴的选择偏好，即在获得务实利益的同时追求多极世界观的国际政治认同，在反西方价值观下拓展全球务实合作的道路。这不仅是俄罗斯吸引拉美地区反美力量的基础，也是双方关系发展的底层逻辑。

然而，俄拉关系发展也存在不稳定因素。一方面，拉美国家固有的政治、经济和社会问题使其对外部大国的战略吸引力存在不确定性。这可能分散拉美国家对战略伙伴的注意力，使其难以持续深度参与单一大国的多元战略合作框架，甚至成为阻碍性诱因。另一方面，在美俄关系走向不明的背景下，俄罗斯对拉美国家外交政策的效能既受制于美国对外战略的政策尺度，也受制于拉美国家对国际形势的判断。

---

① “Латиноамериканские перспективы БРИКС”，Российский совет по международным делам，22. 12. 2024 г. . https：//russiancouncil. ru/analytics - and - comments/analytics/latinoamerikanskie - perspektivy - briks. [2025 - 08 - 27]

中国知网 https://www.cnki.net

随着拉美地区组织的机制性能力增强以及巴西等区域大国的地位提升，拉美国家因处于“中间地带”而使得自身外交政策具有更大灵活性。在 2008 年俄格冲突和 2014 年克里米亚危机中，俄罗斯与拉美国家虽未形成统一阵线，但多数拉美国家的实际表现偏向支持俄罗斯立场。这不仅是俄罗斯递进式外交路径的显著成效，也是拉美国家内部反抗美国政治干涉的态度示威。在 2022 年乌克兰危机爆发后，部分拉美国家在联合国框架内对俄立场由中立转向谴责，但实际行为仍有所保留。除拉美国家国内政权更迭因素外，全球通胀和粮食危机等现实问题也是其态度转变的诱因之一。奉行务实、自主的外交方针可使拉美国家在俄美之间保持平衡，从而规避“选边站队”带来的政治风险。

综上所述，俄罗斯对拉美国家的外交经历了从冷淡到务实的转变，这一转变源于俄罗斯对国家利益和全球地缘政治格局的重新界定与理解，是在地缘政治时代全球性大国外交思维的再现。拉美国家对于俄罗斯而言，既是其地缘政治博弈的棋盘，又是其保障经济安全的渠道，更是其构建多极世界秩序的伙伴。鉴于俄拉关系已转变为国家利益导向，在全球地缘政治博弈上升的背景下，俄罗斯与美国围绕拉美这一“中间地带”的争夺将更加激烈。

（责任编辑　王　帅）

中国知网 https://www.cnki.net

22 How Does the U. S. Secure Latin America in the Era of Great Power Competition?
Lu Haokuan, Xia Fangbo
Abstract: Weaponised interdependence is the practice, within asymmetric network structures, of exploiting interdependent relationships to coerce other nations for strategic purposes. In the era of great power competition, the United States is systematically transforming interdependence in areas such as trade, finance and technology into coercive policy tools. The aim is to preserve its dominant international system, safeguard its hegemony, and contain strategic rivals. This paper argues that, based on two core dimensions, i. e. , its structural position within specific networks and its willingness to bear decoupling costs, the United States has evolved four strategies: lock-in isolation, cutting off critical technologies, network exclusion, and relationship limitations. These strategies reveal the inherent logic and gradient differences in America's weaponisation of interdependence. Case studies of US actions towards different Latin American countries reveal that Washington's weaponisation of interdependence in the region is driven by both geopolitical objectives and domestic political motivations. However, when it comes to US regional influence, weaponising interdependence is a double-edged sword. Frequent deployment of weaponisation not only erodes its strategic credibility, but also exposes its inherent limitations, triggering unintended domestic political and economic costs. With the arrival of 'Trump 2. 0', the US is expected to take a more unilateral and transactional stance on weaponising interdependence, overestimating its structural power and underestimating its long-term costs. This will result in the application of weaponised interdependence becoming more abrupt and disruptive, posing sustained challenges to the stability of global supply chains and the multilateral trading system. Affected countries must therefore strengthen their economic and technological capabilities while adopting proactive diplomatic strategies, so as to uphold the multilateral system and expand their networks of interdependence.
Key words: great power competition era, weaponised interdependence, U. S.-Latin American relations, strategic choices

54 The Evolutionary Logic of Russia's Foreign Policy towards Latin American Countries: Interests, Objectives and Tasks
Gao Fei, Guo Xi
Abstract: Latin American countries have long occupied a relatively peripheral position in Russia's foreign relations. The position of specific Latin American nations within their partnerships with Russia is constrained by the overarching logic of Russia's foreign policy framework characterised by "phased progression and layered accumulation". A systematic review of this framework reveals that Russia's approach to

中国知网 https://www.cnki.net

Latin American nations has consistently centred on "national interests, strategic objectives, fundamental tasks". Based on this framework, Russia has developed a progressive diplomatic engagement model encompassing military diplomacy, energy diplomacy, and participation in global governance. This core logic has exhibited remarkable continuity across different historical phases, manifesting as three-dimensional strategic coordination. Firstly, based on national security strategy, Russia strengthens its military presence in Latin America by entering into arms export agreements and conducting joint military exercises, thereby increasing its strategic depth in this region. Secondly, with the core objective of economic modernisation, Russia establishes sustainable development linkage mechanisms through energy cooperation in the areas of oil, natural gas and nuclear power, gradually deepening strategic interdependence with Latin American nations. Thirdly, by participating in multilateral platforms such as BRICS, Russia collaborates with Latin American countries to expand the 'non-Western discourse space', thereby challenging the US-dominated international order. Collectively, these practices serve Russia's strategic aspiration to re-establish its status as a major power. While Latin American countries play dual roles as institutional partners and symbolic footholds within Russia's global strategic framework, their strategic value is constrained by various international and regional factors.

Key words: Russian foreign policy, Russia-Latin America relations, military diplomacy, energy diplomacy, global governance

81 Germany's Regional Strategy for Latin America: The Perspective of Quasi-Interregionalism

Lan Tian, Jiang Shixue

Abstract: Under the dual influence of the end of the Cold War and the era of globalisation, rising southern countries have become key targets for northern countries seeking to expand their extraterritorial influence through institutional interactions. As both a developed economy and a regional power, Germany considers Latin America to be a strategically valuable partner. It is actively promoting a regional strategy aimed at institutionalising bilateral relations and achieving deeper convergence of interests. Since the reunification of Germany more than twenty years ago, its Latin American regional strategy has evolved in phases of "initial period", "stagnation period", "development period", and "acceleration period". Germany's regional strategy for Latin America aligns with the concept of quasi-interregionalism, focusing on institutional interactions between state actors and groups of states. By establishing an analytical framework based on quasi-interregionalism and analysing the process of interregional cooperation between Germany and Latin America, this paper argues that Germany mitigates the risks of great power competition

中国知网 https://www.cnki.net