特别关注

中国外交为世界注入稳定性确定性

□ 孙吉胜

当今世界百年变局加速演进，安全失序、发展失衡、治理失效等不稳定不确定性因素日益凸显，国际秩序正经历复杂深刻变化，人类社会处于一个关键的十字路口。正如中共中央政治局委员、外交部长王毅在十四届全国人大三次会议外交主题记者会上指出，当今世界变乱交织，确定性日益成为全球稀缺资源。各国尤其是大国作出何种抉择，将决定时代走向，影响世界格局。中国外交将坚定不移地站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，将以中国的确定性稳住不确定的世界。

元首外交引领中国外交稳健前行

元首外交是中国外交的最高形式，为中国外交掌舵领航，引领和平发展、合作共赢时代潮流，汇聚世界团结协作合力。党的十八大以来，习近平主席重要出访通布五大洲，实现了重要国家、区域和国际组织全覆盖。过去一年，习近平主席亲自擘画、身体力行，元首外交成果丰硕。

通过主场外交，习近平主席向世界发出中国最强音，树立起全球南方携手共进的新标杆。在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上，习近平主席强调，“全球南方”应当以更加开放包容的姿态携手共进，走在推动构建人类命运共同体的前列。在中非合作论坛北京峰会上，习近平主席宣布将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，表示中方愿同非方开展中非携手推进现代化十大伙伴行动。在中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式上，习近平主席提出，把中阿关系建设成维护世界和平稳定的标杆、高质量共建“一带一路”的样板、不同文明和谐共生的典范、探索全球治理正确路径的表率，同阿方构建“五大合作格局”，推动中阿命运共同体建设跑出加速度。

从欧洲到中亚，从金砖到拉美，习近平主席的4次重要出访汇聚起世界团结合作的新动能。无论是多边峰会，还是双边访问，无论是与各国领导人战略沟通，还是与各国人民友好交流，都彰显出中国外交的国际视野、天下胸怀和大国担当，展示了中国维护世界和平稳定，促进共同发展，伸张公平正义，合力应对全球挑战的理念、路径和措施。元首外交将继续引领中国特色大国外交为世界注入和平力量、稳定力量、发展力量和进步力量。

为维护国际和平与正义鼓与呼

近年来，多边主义受到严重冲击，在安全、政治、经贸等领域都有不同程度的体现，以被国际体系出现“失序”“崩塌”等风险。大国博弈加剧，一些国家对国际规则全则用、不合则弃，导致国际组织的权威性被削弱。地区冲突动荡频发，乌克兰危机、加沙危机持续延宕，外溢效应明显。经济全球化遭遇逆流，一些国家随意提高关税、设置贸易壁垒，多边贸易体系受到冲击，经济、科技等领域议题不断被安全化、政治化甚至武器化。全球信任赤字加剧，叙事之争、认知之争和话语权之争成为各国博弈新维度。非传统安全挑战日益增多，气候变化、网络安全等全球性挑战不断威胁人类生存与发展，人工智能、生物科技等新领域又为全球治理提出了新问题。

中国坚持做维护世界和平稳定的正义力量，为应对全球热点难点问题贡献中国方案。多边主义是应对全球性挑战的最佳方案。面对全球治理失灵失效，中国秉持真商共建共享理念，强调国际事务不应由少数国家垄断，而是要基于主权平等、公平正义、团结协作和行动导向来构建更加公正合理的全球治理体系。为此，中国提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，坚持把发展置于国际议程的核心位置，推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展；坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观，为乌克兰危机和加沙危机探索和平解决之道；坚持平等、互鉴、对话、包容的文明观，推动各国之间开文明冲突的交流互鉴之道。

中国坚持做维护国际公平正义的进步力量，为构建平等有序的世界多极化凝聚更广泛的共识。中国强调，弄盾越是复杂，越要实现联合国的安全地位；挑战越是紧迫，越要维护联合国的应有权威。中国是联合国安理会五大常任理事国中派出维和人员最多的国家，也是联合国维和摊款第二大出资国，已加入几乎所有普遍性政府间国际组织和600多项国际公约及修正案。作为安理会常任理事国，中方坚定做全球南方的正义代言，始终是全球南方国家的“同路人”，强调各国在国际事务中权利平等、机会平等、规则平等，反对霸权主义、强权政治，反对搞意识形态和阵营对抗，努力提升发展中国家的代表性和发言权，推动国际秩序更加公平正义，推进国际关系民主化进程。此外，无论是应对恐怖主义、气候变化等传统全球性问题，还是网络、人工智能、生物科技等治理新疆域，中国都身体力行，体现大国担当。比如，中国积极推进碳达峰与碳中和目标，为世界绿色发展和应对气候变化提供重要动力；中国发布《全球人工智能治理倡议》，倡导人工智能治理要以人为本、智能向善、相互尊重、平等互利，推动人工智能治理向健康、安全、公平有序、共享共治的方向发展。

以中国式现代化促进全球共同发展

纵观历史，经济全球化在推动经济发展、提高生产力、促进技术和知识传播等方面发挥了重要作用，是时代发展大势，不应被人为阻断。在经济全球化的历史进程中，中国将继续做促进全球共同发展的建设力量，扩大高水平对外开放，维护多边自由贸易体制，同各国共享中国式现代化的广阔机遇。

中国式现代化为广大发展中国家加宽了共同实现现代化的道路。改革开放以来，中国坚持发展与安全并重，取得了社会长期稳定和经济快速发展两大奇迹，使近8亿人摆脱贫困，彻底改变了中国人的命运和面貌。更重要的是，中国式现代化不是建立在损民扩张和掠夺之上，走的是一条和平发展的现代化道路，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，改写了人类实现现代化的理论与实践，创造了人类文明新形态。中国式现代化得到越来越多国家的认同，为广大发展中国家走符合自身国情的发展道路树立了信心、提供了启示和借鉴。

中国式现代化致力于营造开放、包容、非歧视的国际合作环境，同各国共享发展红利。中国主张建设开放型世界经济，反对保护主义和单边主义，反对把经济问题政治化、人为割裂全球市场。为此，中国营造更加优化的营商环境，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放，全面放开制造业准入，给予所有建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，主动搭建进博会、服贸会、消博会等贸易平台，便利贸易往来。同时，中国还提出支持全球发展的八项行动以及中非“十大合作计划”“八大行动”“九项工程”“十大伙伴行动”等具体举措，既投入以血，更投入以油，为其他发展中国家提供力所能及的帮助和支持，共同推进人类现代化进程。这些实实在在的行动有助于弥合经济发展鸿沟，推动经济全球化向更加普惠包容的方向发展，使经济全球化更有活力、更具可持续性。

联合国秘书长古特雷斯指出，在一个充满不确定性的世界，中国给世界以确定性、信心和希望。面对新征程，中国将与各国一道书写双向奔赴、相互成就的新篇章，携手迈向人类命运共同体，让这个世界成为各国的世界，让未来成为所有人的未来。

（作者系外交学院副院长、教授）

国际观察

美乌吉达会谈的幕后

本报记者 杨逸夫

在经历一番龃龉和转圜之后，美国和乌克兰代表团3月11日在沙特吉达举行会谈，并于当晚宣布就实施临时停火，恢复情报共享和安全援助等议题达成共识。

双方会谈的成果不少，临时停火建议是其中最大的亮点。不过，也应清醒看到，这只是白宫一番恶吵之后，各方拉扯平衡下的立场回调而已——日后的和平谈判与矿产协议，没有哪一个是容易达成的。

“路”，还要一步一步走。

谈判才刚刚开始

根据会谈后发表的联合声明，乌克兰表示愿意接受美国提出的立即实施为期30天的临时停火的建议。这一停火可在双方同意的情况下延长，但须经俄罗斯接受并同时执行。美国方面将立即恢复与乌克兰的情报共享，并恢复对乌克兰的安全援助。

双方代表团还讨论了人道主义救援努力对于和平进程的重要性，并表示这些努力包括交换被扣押人员、释放被扣押平民等。双方同意各自组成谈判团队并立即开始谈判，以实现持久和平并保障乌克兰的长期安全。

声明最后说，美乌两国总统同意尽快达成一项开发乌克兰关键矿产资源的全面协议，“以加强乌克兰经济，抵消美国援助的成本，并确保乌克兰的长期繁荣和安全”。

乌克兰总统泽连斯基当晚在社交媒体上发文说，乌美吉达会谈效果“良好且富有建设性”，“如果俄方同意，停火将立即生效”。美国总统特朗普当天则对媒体表示，他将邀请泽连斯基重返白宫，并希望俄罗斯也能接受30天停火提议。美方成于近日与俄方举行会谈。

俄方会不会同意，尚需拭目以待。可以预料，还会有一番高强度的磋商。目前美乌谈判与美俄谈判并行，二者之间显然不是相互促进的关系。

欧洲“深度参与”

对于会谈成果，欧洲方面反应尤其热烈。英国首相斯塔默对美乌联合声明表示欢迎，他说：“这是乌克兰和平的重要时刻，我们现在都需要加倍努力。”他还将在本周六与欧盟国家领导人通话讨论下一步行动。在吉达会谈前，波兰总理图斯克在社交媒体上喊话：“亲爱的美国人，亲爱的乌克兰人，不要浪费这个机会……祝你们好运！”

会谈是美乌双方的，但欧洲国家牵肠挂肚，甚至深度参与其中。据英国《卫报》报道，会谈前，英国和法国官员在“指导”乌方如何向美国人更好地表明立场，以及停火建议的起草方面发挥了尤为关键的作用。斯塔默的顾问乔纳森·鲍威尔与泽连斯基的幕僚长安德烈·耶尔马克保持定期联系，并于上周末访问了基辅，为吉达会谈作最后准备。

据报道，乌克兰外长瑟比加在吉达会谈中告诉美方，欧洲伙伴必须参与和平谈判，“我们坚持这一立场；没有欧洲参与，就不能对欧洲的长期安全作出决定”。会谈后，他还立即向英国外交大臣拉米、欧盟外交与安全政策高级代表卡拉斯等通报了会谈成果。

法国总统马克龙称赞美乌会谈取得的进展，但他坚称基辅在任何停火中都需要“强有力”的安全保障。12日晚些时候，法国、德国、英国、意大利和波兰的防长将在巴黎会面，讨论欧洲对和平谈判的回应以及可能由欧洲主导的对乌安全保障。

相比于欧洲领导人对协议的积极评价，俄罗斯方面的回应相对“超然”，也更为强硬。俄外交部发言人扎哈罗娃12日表示，莫斯科将就乌克兰问题作出自己的决定，“俄罗斯联邦立场的形成不会因为某些协议或某些方面的努力而在国外进行。俄罗斯联邦的立场将在俄内部自主形成”。俄罗斯联邦委员会（议会上院）副主席康斯坦丁·科萨切夫强调，重要的是，俄美谈判不应被第三方舆论干扰，要给俄美谈判推进的机会。路透社援引一名俄消息人士表示，从莫斯科的角度来看，在没有任何具体保证的情况下，停火提议是一个陷阱。

交易与筹码

3月1日的“白宫争吵”之后，泽连斯基参加了伦敦、布鲁塞尔两场欧洲峰会，与欧洲国家的协调明显加强，在悲情中积蓄了不少能量，也攒下一些筹码。

任何谈判方都是需要筹码的。泽连斯基强化和谈筹码的努力，从去年8月突袭库尔斯克就开始了。半年多来，俄乌双方在战场上的进与退，都与当前的谈判地位相关。

鉴于目前的地面形势并不利于乌克兰，欧洲对乌克兰的支持与承诺至关重要。上周，随着欧盟特别峰会的落幕，一份金额总计约8000亿欧元的“重新武装欧洲”计划正式出炉。在跨大西洋关系剧烈震荡的当下，这场“后冷战时代欧洲最重要的会议”，既是“欧洲的觉醒”，也是乌克兰可以凭借的力量。

对乌克兰来说，矿产协议的最关键问题是美国能否提供安全保障。有分析人士指出，鉴于美国实际上已经排除乌克兰加入北约的可能性，未来乌克兰安全保障的形式与内容，将主要取决于美乌之间的要价与妥协。

据美国媒体10日报道，美国国务卿鲁比奥在飞往吉达参加美乌会谈途中对媒体表示，俄乌双方都需要做一些“困难的事情”来结束这场冲突。

有分析人士指出，特朗普政府在美乌矿产协议最终条款上的立场很可能仍会发生变化，这取决于美国与乌克兰、俄罗斯、欧洲这三个冲突主要相关方之间不断变化的关系，还取决于它们愿意谈什么和怎么谈。

一切都在流动变化中。



2025年伦敦书展3月11日在伦敦奥林匹亚展览中心开幕。

▲图为伦敦书展现场。

◀图为参展者在伦敦书展上参观。

新华社发

中国助力蒙古国“国熊”戈壁熊保护

“戈壁熊鉴定个体数量翻倍，为蒙古国提供人员培训，改进该国野生动物保护工作……”蒙古国相关人士近日接受新华社记者采访时表示，中国政府实施的“蒙古国戈壁熊技术援助项目”助力蒙古国拯救与保护该物种，成为戈壁熊保护工作的重要里程碑。

戈壁熊是棕熊的一个亚种，被蒙古国视为“国熊”，也是世界上唯一生活在沙漠、戈壁地区的熊类。目前主要分布在蒙古国大戈壁保护区A区，由于栖息地环境恶化，已极度濒危。

2013年10月，戈壁熊保护合作被列入《中蒙战略伙伴关系中长期发展纲要》。2018年4月，中蒙两国正式签订蒙古国戈壁熊保护技术援助项目实施协议，由中国林业科学研究院森林生态环境与自然保护研究所负责实施，项目于2024年结束。

蒙古国大戈壁保护区A区管理局局长巴亚尔巴特近日接受记者采访时介绍说，中国政府的“蒙古国戈壁熊技术援助项目”是首个为该保护区野生动物保护工作提供技术援助的重大外国资助举措。此次合作加强了戈壁熊保护策略，改善了栖息地条件，提高了蒙古国的野生动物监测技术水平，有助于保护戈壁熊这一珍稀物种。

据介绍，“蒙古国戈壁熊技术援助项目”覆盖蒙古国大戈壁保护区A区内戈壁熊野外分布的核心区域，通过培训保护区技术和管理人员，提供专用设备、设施和物资，开展栖息地质量评价和生物多样性监测、栖息地改善和种群数量研究等工作，全方位支持蒙古国实施戈壁熊的拯救与保护。

“在项目执行过程中，中蒙两国专家利用戈壁熊毛发DNA进行个体识别，统计戈壁熊种群数量。”巴亚尔巴特介绍说，通过对收集样品的个体识别，成功鉴定出52只戈壁熊个体。与之前报道的20多只相比，鉴定个体数量明显增加，这是一项突破性成就。此外，蒙古国相关领域30名专家赴中国接受了培训。

巴亚尔巴特指出，大戈壁保护区是蒙古国重要保护区之一，该国濒危动物红皮书列出的33种哺乳动物中，有15种发现于这一地区。中方援助的专业设备不仅对加强戈壁熊保护至关重要，对整个保护区的野生动物保护工作而言也是意义重大。在项目框架内，双方专家完成了戈壁熊及伴生动物多样性监测、生境质量评价及栖息地模型构建、戈壁熊主要食源植物的种群动态变化等工作。

巴亚尔巴特高度评价中国专家的工作方法和责任心。他说，蒙古国专家学者通过此次合作获得了宝贵知识。他对中方的重大贡献表示衷心感谢。

中国林业科学研究院副院长、中方“蒙古国戈壁熊技术援助项目”第一负责人肖文发表示，“戈壁熊技术援助项目”是中国政府首个野生动物保护技术援助项目，作为“一带一路”自然保护合作旗舰项目之一，其在拯救全球珍稀、濒危物种、保护生物多样性等方面促进了中国与蒙古国等友好国家的互学互鉴。

蒙古国自然环境与气候变化部长奥登图雅日前接受记者采访时说，中国政府的“蒙古国戈壁熊技术援助项目”成果显著。未来，蒙古国期待加强与中国的跨境环境保护合作，包括建立跨境走廊、保护动物迁徙路线、预防人畜共患疾病、保护遗传多样性等。

（新华社乌兰巴托3月12日电 苏力雅）



图为“蒙古国戈壁熊技术援助项目”实施期内，在蒙古国大戈壁保护区A区出没的戈壁熊。

新华社发